

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri fiscal - bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1.Descrierea situației actuale

Potrivit prevederilor art.5 alin.(2) din Hotărârea Guvernului nr. 978/2015 privind aprobarea standardelor minime de cost pentru serviciile sociale și a nivelului venitului lunar pe membru de familie în baza căruia se stabilește contribuția lunară de întreținere datorată de către susținătorii legali ai persoanelor vârstnice din centrele rezidențiale, în situația în care, datorită nevoilor specifice și situațiilor particulare ale beneficiarilor unui anumit tip de serviciu social, costurile necesare furnizării serviciului respectiv depășesc nivelul prevăzut de standardul minim de cost, consiliile județene, consiliile locale ale sectoarelor municipiului București și consiliile locale ale municipiilor, orașelor și comunelor, în calitate de furnizori publici de servicii sociale, alocă sumele necesare din veniturile proprii, fără ca actul normativ să ofere informații cu privire la conținutul sintagmei ” nevoi specifice și situații particulare ”, situație în care autoritățile locale, chiar dacă au posibilitatea să aloce fonduri peste standardele minime de cost, consideră că nu au autorizare legală.

În vederea asigurării continuității serviciului public de termoficare, în sezonul rece 2017-2018, unele unități administrativ-teritoriale care au sisteme de alimentare cu energie termică în sistem centralizat, au solicitat Ministerului Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene alocarea unor sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului pe anul 2017, pentru acoperirea cheltuielilor pentru constituirea stocurilor de combustibil, pentru plata subvențiilor către populație sau pentru acoperirea pierderilor induse de prestarea serviciului public de producție, transport, distribuție și furnizare a energiei termice.

De asemenea, sumele alocate unităților administrativ-teritoriale din Fondul de intervenție, rămase neutilizate la finele exercițiului bugetar, nu se reflectă în excedentul bugetului local al unităților administrativ-teritoriale. Potrivit prevederilor art.58 din Legea nr.273/2006 aceste sume urmând a fi restituite, neputându-se utiliza în anul următor cu aceeași destinație pentru care aceste fonduri au fost alocate, respectiv până la finalizarea lucrărilor pentru care au fost alocate.

Construcția bugetară pentru anul 2018 se bazează pe prognoza indicatorilor macroeconomici și are în vedere încadrarea într-un deficit bugetar (cash) de 2,97% din PIB.

Avem în vedere faptul că, politica bugetară trebuie să respecte anumite constrângeri în ceea ce privește deficitul bugetar, restricții instituite prin reglementări europene.

Una dintre aceste restricții vizează nivelul deficitului bugetar contabil calculat potrivit metodologiei Sistemului European de Conturi, care trebuie să nu depășească 3% din PIB.

Această regulă este instituită prin Protocolul nr.12 privind procedura aplicabilă deficitelor excesive, anexă la Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene. România a ratificat Tratatul de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene prin Legea nr.13/2008.

În vederea respectării acestei reguli și având în vedere necesitatea asigurării sustenabilității cheltuielilor bugetare, este necesară aprobarea în regim de urgență a unui set de măsuri fiscal-bugetare a căror aplicare asigură menținerea în anul 2018 a unei ținte de deficit de sub 3% din PIB.

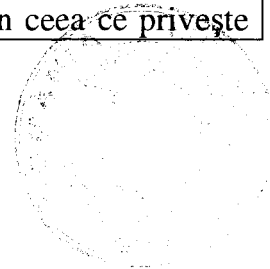
Totodată, potrivit prevederilor Legii privind finanțele publice nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, nicio cheltuială nu poate fi înscrisă în buget și nici angajată și efectuată din acesta, dacă nu există bază legală pentru respectiva cheltuială.

În vederea aprobării proiectului bugetului de stat pe anul 2018 este necesară aprobarea unor reglementări care să stea la baza stabilirii veniturilor și cheltuielilor bugetare pentru 2018.

În perioada 2014-2017, prin acte normative succesive, ordonatorii de credite au fost autorizați să stabilească numărul maxim de posturi care se finanțează din fonduri publice, astfel încât să se asigure plata integrală a drepturilor de natură salarială acordate în condițiile legii, cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate prin buget.

Potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 71/2009, aprobată cu modificări prin Legea nr. 230/2011, Ordonanței Guvernului nr. 17/2012 cu modificările ulterioare, Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 92/2012, Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 103/2013, Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 83/2014, ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2015 și ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 99/2016, plata sumelor prevăzute în titluri executorii având ca obiect acordarea de drepturi salariale obținute de personalul din sectorul bugetar până la 31 decembrie 2017, se realizează eşalonat pe o perioadă de 5 ani.

De asemenea, conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 83/2014, Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2015 și Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 99/2016, procedura de plată eşalonată se aplică și în ceea ce privește



plata sumelor prevăzute prin hotărâri judecătorești devenite executorii până la 31 decembrie 2017, având ca obiect acordarea de daune-interese moratorii sub forma dobânzii legale pentru plata eşalonată a sumelor prevăzute în titluri executorii având ca obiect acordarea unor drepturi salariale personalului din sectorul bugetar.

Începând cu 1 iulie 2017, salarizarea personalului din sectorul bugetar este reglementată prin Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea a personalului plătit din fonduri publice.

În anul 2018, potrivit prevederilor Legii-cadru nr. 153/2017, se acordă următoarele creşteri salariale:

a) începând cu 1 ianuarie 2018, cuantumul brut al salariilor de bază, soldelor de funcţie/salariilor de funcţie, indemnizaţiilor de încadrare, precum şi cuantumul brut al sporurilor, indemnizaţiilor, compensaţiilor, primelor, premiilor şi al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul lunar brut, indemnizaţia brută de încadrare, solda lunară/salariul lunar de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice se majorează cu 25% faţă de nivelul acordat pentru luna decembrie 2017;

b) începând cu 1 martie 2018, salariile de bază ale personalului care ocupă funcţiile de medici şi de asistenţi medicali din unităţile sanitare publice, se majorează la nivelul salariului de bază stabilit pentru anul 2022;

c) începând cu 1 martie 2018, cuantumul brut al salariilor de bază, precum şi cuantumul sporurilor, indemnizaţiilor, compensaţiilor, primelor, premiilor şi al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul lunar brut, de care beneficiază personalul care ocupă funcţii didactice din unităţile de învăţământ preuniversitar şi universitar de stat, se majorează cu 20% faţă de nivelul acordat pentru luna februarie 2018;

d) indemnizaţiile lunare pentru funcţiile de demnitate publică se stabilesc pe baza coeficienţilor şi a salariului de bază minim brut pe ţară garantat în plată.

Potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr.846/2017 pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe ţară garantat în plată, începând cu data de 1 ianuarie 2018 salariul de bază minim brut pe ţară garantat în plată este de 1900 lei.

Nu este clar care este succesiunea de aplicare a actelor normative menţionate în ce priveşte stabilirea salariului de bază la data de 1 ianuarie 2018 pentru personalul remunerat la nivelul salariului de bază minim brut.

De asemenea, Legea-cadru nr. 153/2017 reglementează acordarea de ore suplimentare şi premii, pentru personalul din sectorul bugetar. Începând cu anul 2011, personalul din sectorul bugetar nu a beneficiat de premii iar munca suplimentară efectuată peste durata normală a timpului de lucru a fost compensată numai cu timp liber corespunzător.

Activitatea desfășurată de personalul militar, polițiștii, funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare și personalul civil din instituțiile publice de apărare, ordine publică și securitate națională, în zilele de repaus săptămânal, de sărbători legale și în celelalte zile în care, în conformitate cu reglementările în vigoare, nu se lucrează, este plătită începând cu anul 2014, potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 37/2014, art. 12 alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 83/2014, art. 8 alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2015, art. 7 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 99/2016 și ale art. 1 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 9/2017. Această măsură a fost adoptată în scopul eliminării disfuncționalităților generate de insuficiența personalului pentru efectuarea misiunilor operative specifice structurilor din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională.

Legea-cadru nr. 153/2017 reglementează, de asemenea, începând cu 1 decembrie 2018, acordarea de indemnizații de hrană la nivelul anual a două salarii de bază minime brute pe țară garantate în plată, precum și a unei indemnizații de vacanță, a cărei valoare anuală este stabilită la nivelul unui salariu de bază minim brut pe țară garantat în plată.

Totodată, potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 46/2017 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 8/2009 privind acordarea voucherelor de vacanță, în perioada 1 iulie 2017 - 30 noiembrie 2018, instituțiile și autoritățile publice acordă, în limita sumelor prevăzute în buget alocate cu această destinație, o singură indemnizație de vacanță sau o singură primă de vacanță, după caz, sub formă de vouchere, în cuantum de 1.450 lei pentru un salariat.

Potrivit legislației specifice, anumite categorii de personal din sectorul bugetar, beneficiază, la pensionare de ajutoare sau, după caz, indemnizații.

De asemenea, legislația în vigoare reglementează acordarea pentru personalul din sectorul bugetar a unor drepturi astfel:

- tichete cadou, reglementate prin Legea nr. 193/2006 privind acordarea tichetelor cadou și a tichetelor de creșă. De la intrarea în vigoare a prevederilor acestei legi, autoritățile și instituțiile publice nu au acordat personalului propriu tichete cadou. Acordarea acestor drepturi în anul 2018 determină un impact suplimentar asupra cheltuielilor bugetare de 2.947 milioane lei;
- indemnizații la ieșirea la pensie prevăzute în actele normative care reglementează statutele anumitor categorii de personal bugetar.

Potrivit art. 4 alin. (3) din Decretul-lege nr. 118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în funcție de evoluția prețurilor și a tarifelor, indemnizațiile prevăzute de această lege se actualizează prin hotărâre a Guvernului, o dată cu indexările aplicate pensiilor și celorlalte drepturi de asigurări sociale de stat.

Potrivit art. V alin. (1) din Legea nr. 96/2017 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 92/2016 pentru modificarea art. 1 din Legea nr. 49/1991 privind acordarea de indemnizații și sporuri invalizilor, veteranilor și văduvelor de război și pentru stabilirea unor măsuri privind drepturile prevăzute la art. 11 din Legea nr. 44/1994 privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalizilor și văduvelor de război, drepturile bănești acordate în temeiul Legii nr. 49/1991, cu modificările și completările ulterioare, al Legii nr. 44/1994, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și al Legii nr. 49/1999, cu modificările și completările ulterioare, se indexează anual prin legea bugetului de stat.

Potrivit art. 4 din Ordonanța Guvernului nr. 105/1999 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate de către regimurile instaurate în România cu începere de la 6 septembrie 1940 până la 6 martie 1945 din motive etnice, cu modificările și completările ulterioare, nivelul indemnizațiilor acordate potrivit acestei ordonanțe vor fi indexate prin hotărâre a Guvernului, în funcție de evoluția prețurilor și a tarifelor.

Potrivit art. 4 din Legea nr. 309/2002 privind recunoașterea și acordarea unor drepturi persoanelor care au efectuat stagiul militar în cadrul Direcției Generale a Serviciului Muncii în perioada 1950 - 1961, cu modificările și completările ulterioare, nivelul indemnizațiilor acordate potrivit acestei legi va fi indexat anual prin hotărâre a Guvernului, în funcție de evoluția indicelui prețurilor de consum.

Potrivit art. 11 alin. (2) din Legea nr. 109/2005 privind instituirea indemnizației pentru activitatea de liber-profesionist a artiștilor interpreți sau executanți din România, republicată, cuantumul indemnizației pentru activitatea artistic-interpretativă se actualizează anual, prin hotărâre a Guvernului, în funcție de evoluția indicelui prețurilor de consum.

Potrivit art. 19 alin. (5) din Legea nr. 16/2000 privind înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Național al Persoanelor Vârstnice, republicată, Președintele Consiliului Național al Persoanelor Vârstnice beneficiază de o indemnizație lunară al cărei cuantum este egal cu salariul mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat, iar vicepreședinții beneficiază de o indemnizație lunară în cuantum de 50% din indemnizația președintelui. Membrii comisiei permanente beneficiază de o indemnizație lunară al cărei cuantum este de 30% din indemnizația președintelui.

Potrivit art. 12 alin. (1) din Legea nr. 45/2009 privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șișești" și a sistemului de cercetare-dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii și industriei alimentare, cu modificările și completările ulterioare, membrii titulari, membrii corespondenți și membrii de onoare rezidenți în țară primesc de la bugetul de stat, prin bugetul ASAS, o indemnizație lunară la nivelul unui salariu mediu brut lunar pe economie.

Potrivit art. 5 din Legea nr. 118/2002 pentru instituirea indemnizației de merit, cu modificările și completările ulterioare, cuantumul lunar al indemnizației de merit este egal cu o sumă ce reprezintă de 3 ori valoarea salariului minim brut pe țară garantat în

plată și este neimpozabil.

Potrivit art. 10 din Legea nr. 752/2001 privind organizarea și funcționarea Academiei Române, republicată, cu modificările și completările ulterioare, indemnizațiile prevăzute de această lege se indexează anual cu rata inflației.

Potrivit art. 64 din Legea educației fizice și sportului nr. 69/2000, cu modificările și completările ulterioare, pentru stabilirea rentei viagere a sportivilor de performanță se utilizează cel mai recent câștig salarial mediu brut pe economie publicat de Institutul Național de Statistică.

În anul 2018 aplicarea acestor prevederi determină un impact suplimentar asupra cheltuielilor bugetare de 367,3 milioane lei.

De menționat că, în perioada 2013 – 2017 prin acte normative succesive nivelul indemnizațiilor acordate veteranilor și văduvelor de război, persoanelor persecutate din motive politice și etnice și altor categorii de persoane, precum și a celor acordate membrilor unor academii sau urmașilor acestora s-a menținut la nivelul acordat în luna decembrie a anului anterior.

Având în vedere necesitatea utilizării cât mai eficiente a resurselor bugetare limitate, precum și necesitatea alocării fondurilor destinate investițiilor pentru derularea obiectivelor de investiții, se impune promovarea unor măsuri în ce privește restricția de achiziții de autoturisme, mobilier, aparatură birotică etc.

Având în vedere prevederile Programului de Guvernare, aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr. 53/2017, este necesară aprobarea de măsuri menite să asigure implementarea acestuia. Astfel, potrivit prevederilor Programului de Guvernare 2017 -2020, economii la buget se pot obține și din eficiența mai ridicată a alocării cheltuielilor publice, în acest sens propunându-se plafonarea cheltuielilor cu bunurile și serviciile.

La art. 5 alin. (1) lit. k) din Legea nr. 341/2004, cu modificările și completările ulterioare, persoanele care dețin calitatea de eroi-martiri și luptători care au contribuit la victoria Revoluției române din decembrie 1989, beneficiază transportul urban gratuit cu mijloacele de transport în comun și, anual, 12 călătorii gratuite pe calea ferată, la clasa I, dus-întors, cu toate categoriile de trenuri de călători; anual - 12 călătorii gratuite dus-întors până în localitatea reședință de județ, cu mijloace de transport în comun, pentru persoanele care domiciliază în mediul rural. În limita celor 12 călătorii gratuite pot călători și membrii familiei titularului.

La art. 80 din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, judecătorii și procurorii beneficiază anual de 6 călătorii în țară dus-întors, gratuite, la transportul pe calea ferată clasa I, auto, naval și aerian sau de decontarea a 7,5 litri combustibil la suta de kilometri pentru 6 călătorii în țară dus-întors, în cazul în care deplasarea se efectuează

cu autoturismul.

În perioada 2012 – 2017, numărul de călătorii dus-întors reglementat prin Legea nr. 341/2004 și Legea nr. 303/2004 a fost restrucționat la 3 călătorii dus-întors sau 6 călătorii simple,

În prezent, Ministerul Muncii și Justiției Sociale are în implementare, printre altele, proiectul privind modernizarea sistemului de asistență socială finanțat în cadrul unui împrumut acordat de BIRD, în valoare actuală de 435 mil. EUR, ratificat prin Legea nr 68/2012. Cea mai mare parte a sumelor împrumutului (peste 97%) se disponibilizează de BIRD pe baza îndeplinirii de MMSJ a unor indicatori de rezultat, diferența este reprezentată de componenta tehnică a proiectului, sumele în cadrul acesteia fiind disponibilizate pe baza cheltuielilor efectuate de MMSJ pentru activitățile necesare îndeplinirii indicatorilor. Data limită de tragere a acestui împrumut este 31 decembrie 2017. Cu toate acestea, potrivit politicii sale, Banca permite efectuarea de trageri pentru o perioadă de încă 4 luni după data de 31 decembrie 2017 pentru indicatorii îndepliniți anterior acestei date și/sau pentru plăți în cadrul contractelor de bunuri și servicii livrate/prestate anterior datei limită de tragere, inclusiv pentru încheierea auditării operațiunilor financiare.

În conformitate cu prevederile OUG nr.109/2011 privind governanța corporativă a întreprinderilor publice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 111/2016, cu modificările și completările ulterioare, remunerațiile brute ale administratorilor și directorilor sunt stabilite prin contractele de mandat încheiate, prin raportare la castigul salarial mediu brut lunar pentru activitatea desfășurată conform obiectului principal de activitate înregistrat de întreprinderea publică, la nivel de clasă conform clasificăției activităților din economia națională, comunicat de Institutul Național de Statistică, anterior numirii acestora ca administratori sau directori.

Potrivit prevederilor art.26 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, odată cu Strategia fiscal-bugetară pe orizontul de referință, Guvernul va depune la Parlament și proiectul Legii pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar.

Potrivit art. 29 alin. (4) din aceeași lege ”declarația de răspundere va conține o declarație semnată de prim-ministrul și de ministrul finanțelor publice, prin care se atestă corectitudinea și integralitatea informațiilor din strategia fiscal-bugetară și conformitatea acesteia cu prezenta lege, țintele sau limitele pentru regulile fiscale și respectarea principiilor responsabilității fiscale.”. De asemenea, la art. 30 alin. (4) și (5) din lege se prevede că Guvernul are obligația de a prezenta Parlamentului un buget anual care să respecte principiile responsabilității fiscale, regulile fiscale, strategia fiscal-bugetară și orice alte prevederi ale acestei legi, iar prim-ministrul și ministrul finanțelor publice vor semna o declarație ce atestă această conformitate, declarație care va fi prezentată Parlamentului împreună cu bugetul anual.

Politica bugetară trebuie să respecte, printre altele, și regula privind soldul bugetar

structural stabilită prin prevederile art.3 alin.(1) din Tratatul privind stabilitatea, coordonarea și guvernanta în cadrul uniunii economice și monetare (TSCG) ratificat de România prin Legea nr.83/2012, care potrivit prevederilor art.3 alin.(2) din același TSCG a fost preluată și în legislația națională prin modificarea Legii responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, astfel încât aceasta se regăsește în prezent la art. 6 și art.7 din Legea nr.69/2010, republicată.

Începând cu anul 2016 planificarea bugetară este influențată de (i) măsurile de relaxare fiscală începute în perioada 2015-2016 în scopul stimulării creșterii economice (noul cod fiscal și majorările salariale și ale unor drepturi de natura asistenței sociale) și continuată prin (ii) măsurile prevăzute în Programul de Guvernare, adoptate deja în anul 2017 sau aflate în procedură de adoptare, prin care s-au reglementat măsuri în domeniul salarizării personalului din sectorul bugetar, legislația în domeniul drepturilor cu caracter social, legislația în domeniul pensiilor, legislația în domeniul impozitării, toate acestea cu impact suplimentar asupra bugetului.

Astfel, pe fondul măsurilor cu impact bugetar enumerate mai sus, în anul 2016 deficitul bugetar (cash și ESA) a înregistrat o creștere abruptă către valoarea maximă permisă (3% din PIB), fiind estimat să rămână la acest nivel și pe anii 2017 și 2018.

Acest nivel al deficitului bugetar ESA a determinat, începând cu anul 2016 și continuând și în anul 2017, un sold structural care depășește limita permisă de TSCG și de Legea nr.69/2010 republicată, respectiv 1% din PIB, fiind necesară instituirea de derogări de la anumite prevederi ale acestei legi.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2015 privind salarizarea personalului din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare s-a derogat de la prevederile art. 29 alin.(4) și art.30 alin.(4) din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, republicată. Prin Legea nr.338/2015 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal- bugetar pe anul 2016 au fost instituite derogări de la prevederile Legii nr.69/2010, respectiv de la art. 26 alin.(3) pentru a nu prevedea calea de ajustare către obiectivul bugetar pe termen mediu, iar prevederile art.14 alin.(1) nu se aplică.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.9/2017 privind unele măsuri bugetare în anul 2017, prorogarea unor termene, precum și modificarea și completarea unor acte normative, s-a derogat de la prevederile art. 29 alin.(4) și art.30 alin.(4) din Legea nr.69/2010, republicată.

Întrucât și pentru anul 2018 se estimează că soldul structural va depăși valoarea limită permisă (respectiv 1% din PIB) este necesară aplicarea aceluiași derogări de la prevederile art. 29 alin.(4) și art.30 alin.(4) și (5) din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, republicată.

Potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 640/2017 a fost aprobat "Programul pentru școli al României în perioada 2017 - 2023 și pentru stabilirea bugetului pentru implementarea acestuia în anul școlar 2017 - 2018", act normativ care reglementează

cadrul legal pentru aprobarea Programului pentru școli al României în perioada 2017 - 2023 în conformitate cu prevederile Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2017/39 al Comisiei privind normele de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 1.308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește ajutoarele din partea Uniunii pentru furnizarea de fructe și legume, de banane și de lapte în instituțiile de învățământ și ale Regulamentului delegat (UE) 2017/40 al Comisiei de completare a Regulamentului (UE) nr. 1.308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește ajutoarele din partea Uniunii pentru furnizarea de fructe și legume, de banane și de lapte în instituțiile de învățământ și de modificare a Regulamentului delegat (UE) nr. 907/2014 al Comisiei, care cuprinde și distribuția de produse de panificație.

Programul pentru școli al României prevede realizarea cumulată a următoarelor măsuri:

- acordarea gratuită pentru preșcolarii din grădinițele cu program normal de 4 ore de stat autorizate/acreditate și particulare acreditate și pentru elevii din învățământul primar și gimnazial de stat și particular de fructe și legume proaspete, lapte și produse lactate și de produse de panificație în limita unei valori zilnice/preșcolar/elev. Limita valorică zilnică cuprinde prețul integral de achiziție a produselor, inclusiv taxa pe valoarea adăugată, cheltuielile de transport, distribuție și depozitare a acestora, după caz;

- finanțarea măsurilor educative care însoțesc distribuția fructelor, legumelor, laptelui și produselor lactate.

Pe lângă produsele prevăzute de Hotărârea Guvernului nr. 640/2017, respectiv fructe, legume, produse lactate și de panificație, legislația prevede acordarea de miere de albine, potrivit prevederilor Legii nr. 509/2006 privind acordarea de miere de albine ca supliment nutritiv pentru preșcolarii și elevii din clasele I-IV din învățământul de stat și confesional, de două sau de trei ori pe săptămână, în funcție de modul de ambalare. Pentru aplicarea acestui act normativ nu există norme metodologice.

În prezent, potrivit art. 109 alin. (1) - (3) și art. 110 alin. (1) din Legea nr. 223/2015 privind pensiile militare de stat, cu modificările și completările ulterioare, la nivelul sistemului de apărare, ordine publică și securitate națională, se desfășoară procesul de recalculare a pensiilor militare de stat, termenul pentru finalizarea acestuia fiind stabilit la 31.12.2017.

Din cauza greutăților întâmpinate în anii 2016-2017, pe fondul dinamicii de personal deosebite înregistrată ca urmare a ieșirilor la pensie din rândul personalului de specialitate din acest sistem, procesul de recalculare se desfășoară ca urmare a dispunerii unor măsuri suplimentare de identificare și implicare a personalului care, prin pregătirea și experiența profesională, poate să realizeze acest proces. Este de menționat faptul că procesul de recalculare reclamă identificarea documentelor

privind elementele salariale de detaliu pentru pensionarii acestui sistem începând cu anii 1920.

În aceste condiții, pentru un număr însemnat de pensionari se înregistrează dificultăți în identificarea documentelor privind elementele salariale, pe seama multiplelor reorganizări ale instituțiilor din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională, intervenite în perioada 1920-2016, dar și prin prisma unor neclarități privind arhiva personalului care a desfășurat activitate profesională în Departamentul Securității Statului.

În conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 99/2016 termenul prevăzut la art. 6 din Ordonanța Guvernului nr. 5/2013 privind stabilirea unor măsuri speciale de impozitare a activităților cu caracter de monopol natural din sectorul energiei electrice și al gazului natural, cu modificările și completările ulterioare, termenul prevăzut la art. 6 din Ordonanța Guvernului nr. 6/2013 privind instituirea unor măsuri speciale pentru impozitarea exploatarea resurselor naturale, altele decât gazele naturale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 261/2013, precum și termenul prevăzut la art. 7 din Ordonanța Guvernului nr. 7/2013 privind instituirea impozitului asupra veniturilor suplimentare obținute ca urmare a dereglementării prețurilor din sectorul gazelor naturale, cu modificările și completările ulterioare, au fost prorogate succesiv până la data de 31 decembrie 2017, inclusiv.

Luând în considerare că măsura prevăzută în Planul de Guvernare privind impozitarea suplimentară a profiturilor obținute din extracția de resurse naturale și neprelucrate în România cu cel puțin 20%, prin adoptarea noii legi a redevențelor nu a fost promovată și având în vedere și necesitatea consolidării bugetare, se impune prorogarea termenelor prevăzute la art. 6 din Ordonanța Guvernului nr. 6/2013, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 261/2013, cu modificările ulterioare, precum și la art. 7 din Ordonanța Guvernului nr. 7/2013, cu modificările și completările ulterioare.

Legea educației naționale nr.1/2011 prevede la art.27 alin.(6) că statul sprijină educația timpurie, ca parte componentă a învățării pe tot parcursul vieții, prin acordarea unor cupoane sociale. La art. 356 din legea menționată se prevede că statul sprijină dreptul la învățare pe tot parcursul vieții prin acordarea sumei reprezentând echivalentul în lei a 500 euro, calculat la cursul de schimb leu/euro comunicat de Banca Națională a României și valabil la data plății, fiecărui copil cetățean român, la nașterea acestuia. Suma este acordată în scop educațional în beneficiul titularului, din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice. De asemenea conform art. 8 din Legea nr.1/2011 se prevede că, pentru finanțarea educației naționale se alocă anual din bugetul de stat și din bugetele autorităților publice locale minimum 6% din produsul intern brut al anului respectiv, iar pentru activitatea de cercetare științifică se alocă anual, de la bugetul de stat, minimum 1% din produsul intern brut al anului respectiv.

Este de menționat că, încă de la aprobarea lor prin Legea nr.1/2011, aplicarea acestor prevederi a fost amânată anual prin acte normative datorită impactului financiar major pe care îl generează. În anul 2018 aplicarea acestor prevederi determină un impact suplimentar asupra cheltuielilor bugetare de 39.550,6 milioane lei.

Potrivit prevederilor Legii nr. 246/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Institutului de Drept Public și Științe Administrative al României, cu modificările și completările ulterioare, Institutul de Drept Public și Științe Administrative al României este instituție publică sub control parlamentar, finanțată din venituri proprii și subvenții de la bugetul de stat, iar președintele Institutului are calitatea de ordonator principal de credite.

În conformitate cu dispozițiile alin. (1) al art. 4 din Legea nr. 246/2007, cu modificările și completările ulterioare, subvenția de la bugetul de stat se acordă Institutului începând cu data de 1 ianuarie 2013.

Termenul prevăzut la art. 4 alin. (1) a fost prorogat prin acte normative succesive până la data de 1 ianuarie 2018.

Până la intrarea în vigoare a prevederilor alin. (1) al art. 4 se menține regimul actual de finanțare al instituției, respectiv finanțat integral din venituri proprii.

Prin Legea nr.352/2015 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.26/2011 privind înființarea Inspectoratului de Stat pentru Controlul în Transportul Rutier – ISCTR, s-au adoptat măsurile legislative privind reorganizarea ISCTR respectiv, păstrarea regimului juridic de instituție publică în subordinea Ministerului Transporturilor și schimbarea regimului juridic aplicabil personalului de inspecție și control din cadrul I.S.C.T.R, care dobânda statut de funcționar public. Salarizarea personalului, pe cale de excepție de la regula generală privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, se realiza prin asimilare cu personalul ANAF.

Potrivit art. III din Legea nr.352/2015, această lege intra în vigoare la data de 1 ianuarie 2017. Conform art. XVII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 83/2016, termenul prevăzut de art. III s-a prorogat până la data de 1 ianuarie 2018.

Misiunea de audit a Curții de Conturi desfășurată la I.S.C.T.R. a constatat imposibilitatea punerii în aplicare, în forma actuală a Legii nr.352/2015 și s-a recomandat “efectuarea demersurilor necesare, oficiale și formalizate pentru inițierea, susținerea și aprobarea unui act normativ pentru modificarea și completarea Legii nr 352/2015 și eliminarea disfuncționalităților prezentate, fie pentru declanșarea procedurilor legale de abrogare a legii”. Pe perioada derulării procedurilor de aprobare a actului normativ, inițiat ca urmare a recomandării Curții de Conturi, la data de 1 iulie 2017 a intrat în vigoare Legea nr 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice. Ministerale avizatoare ale proiectului de modificare a Legii nr 352/2015 au atras atenția că de la această dată, stabilirea funcțiilor publice generale sau specifice și salarizarea aferentă acestora, se vor face în conformitate cu legea

generală (Legea nr. 152/2017) nemaifiind permise asimilări cu salarizarea altor entități publice care beneficiau de regim special.

Potrivit art. 136 din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară, republicată, cu modificările și completările ulterioare, "Începând cu data de 1 ianuarie 2008, atribuțiile Ministerului Justiției referitoare la gestionarea bugetului curților de apel, al tribunalelor, al tribunalelor specializate și al judecătoriilor vor fi preluate de Înalta Curte de Casație și Justiție."

Termenul prevăzut la art. 136 din Legea nr. 304/2004, a fost prorogat succesiv prin art. V din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 100/2007, prin art. 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 137/2008, prin art. X din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2009, prin art. IV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2010, prin art. 21 al art. II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 80/2010, aprobată cu modificări prin Legea nr. 283/2011, prin art. II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 81/2012, prin art. 29 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 103/2013, prin art. 40 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 83/2014 și prin art. III din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 80/2016 până la data de 1 ianuarie 2018.

Începând cu anul 2017, finanțarea drepturilor însoțitorilor persoanelor cu handicap grav și indemnizațiile lunare, finanțarea centrelor publice pentru persoane adulte cu handicap se asigură integral de la bugetul de stat, prin comparație cu finanțarea sistemului de protecție a copilului, care se asigură de la bugetul de stat în proporție de cel mult 90%, fapt sesizat și de Comisia pentru muncă, familie și protecție socială din cadrul Senatului României care a admis o serie de amendamente la proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 51/2017 pentru modificarea și completarea unor acte normative, în sensul în care se stabilește același procent de finanțare de la bugetul de stat și pentru celelalte cheltuieli din domeniul asistenței sociale, prevăzute la art. 20 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.103/2013 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2014, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice.

La alin.(1)-(3) al art. 9 din O.U.G. nr. 88/2013, cu modificările și completările ulterioare, a fost stabilit ca termen limită pentru utilizarea tuturor funcționalităților sistemului național de raportare data de 31.12.2017. Până la aceeași dată s-a prevăzut că în paralel cu utilizarea sistemului național de raportare, entitățile publice au obligația de a întocmi și de a depune situațiile financiare și celelalte tipuri de rapoarte stabilite pe baza datelor din evidența contabilă, pe suport hârtie, în formatul și la termenele stabilite de normele contabile în vigoare și de a depune bugetele de venituri și cheltuieli aprobate potrivit legislației în vigoare la unitățile Trezoreriei Statului, pe suport hârtie.

În prezent, toate entitățile publice sunt înregistrate în sistemul național de

raportare, au depus în sistem bugetul individual, iar 97% dintre acestea au început utilizarea funcționalitatilor din sfera raportării situațiilor financiare.

Pentru însușirea noilor fluxuri de raportare a formularelor specifice situațiilor financiare prin Sistemul Național de Raportare și pentru verificarea rapoartelor generate de componentele sistemului este necesar ca și pe parcursul anului 2018 activitatea de raportare a situațiilor financiare și a bugetelor individuale să se desfășoare în paralel, în format electronic, prin Sistemul Național de Raportare cât și pe suport hârtie.

În prezent, se înregistrează situații în care funcționalitățile sistemului național de raportare nu pot fi utilizate temporar, ca urmare a unor probleme dar și o serie de operațiuni care nu pot fi înregistrate automat în sistem ca urmare a imposibilității cuprinderii în documentele de plată a codului atribuit angajamentului pentru care se dispune plata.

La alin. (10) al art. 5 din O.U.G. nr. 146/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se reglementează faptul că transferurile și subvențiile alocate de la bugetul de stat, bugetele locale, bugetele fondurilor speciale și de la alte bugete regiilor autonome, societăților sau companiilor naționale și societăților comerciale, după caz, care se virează în conturi deschise în numele acestora la unitățile trezoreriei statului în a căror rază sunt înregistrate fiscal și se utilizează numai potrivit destinațiilor aprobate prin lege, nu pot fi executate silit.

În prezent, într-o serie de acte normative în vigoare care reglementează acordarea transferurilor și subvențiilor de la bugetul de stat, bugetele locale, bugetele fondurilor speciale și de la alte bugete regiilor autonome, societăților sau companiilor naționale și societăților comerciale sunt înscrise fie prevederi explicite referitoare la executarea silită/neexecutarea silită prin poprire a sumelor respective, fie în actele normative respective nu sunt înscrise astfel de prevederi, conducând în consecință la interpretări diferite în materie de executare silită prin poprire a conturilor deschise la Trezoreria Statului.

La art. 6¹ din O.U.G. nr. 146/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este reglementată posibilitatea operatorilor economici de a cesiona drepturile de încasat de la instituții publice aferente bunurilor achiziționate, serviciilor prestate sau lucrărilor executate, prevăzute la art. 6 alin. (1), către alți operatori economici sau alte instituții de credit, fără a fi prevăzut însă dacă aceștia din urmă sunt sau nu persoane juridice înregistrate fiscal în România.

În prezent conform art.5³ din O.U.G. 146/2002 privind formarea și utilizarea resurselor derulate prin trezoreria statului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Trezoreria statului poate oferi instituțiilor publice servicii de acceptare de plăți electronice cu carduri de plată numai în situația în care Ministerul Finanțelor Publice prin Trezoreria Statului are calitatea de acceptator al plăților efectuate prin intermediul acestor instrumente de plată, neexistând prevederi specifice pentru

variante în care acceptarea tranzacțiilor se realizează de către o instituție de credit.

La nivelul Agenției Naționale de Administrare Fiscală a fost semnat Contractul de finanțare din fonduri externe nerambursabile pentru proiectul "Îmbunătățirea capacității procesului decizional la nivelul sectorului financiar din România – TREZOR", cod SIPOCA 29, prin intermediul căruia va fi dezvoltat printre altele și un sistem de achitare on line a impozitelor și taxelor prin intermediul cardurilor de plată. În acest context se impune extinderea cadrului legal pentru stabilirea posibilității ca Ministerul Finanțelor Publice – prin Trezoreria Statului să poată oferi instituțiilor publice servicii de plată online cu carduri de plată a veniturilor bugetului general consolidat și altor sume, atât în calitate de instituție acceptatoare cât și prin intermediul unei instituții de credit acceptatoare.

Prin prevederile propuse în prezentul act normativ se reglementează faptul ca Trezoreria statului poate îndeplini calitatea de comerciant acceptant pentru toate instituțiile publice fără a fi necesară încheierea de contracte cu acestea în acest scop și poate oferi prin sistemul propriu instituțiilor publice servicii de plată online cu carduri de plată a veniturilor bugetului general consolidat și altor sume, prin intermediul instituțiilor de credit acceptatoare.

Această soluție de asigurare a serviciilor de plată online se dorește a fi alternativă sau complementară față de soluția care a fost deja reglementată la art.5³. În acest context, costurile aplicării soluției de plată online cu carduri de plată a veniturilor bugetului general consolidat și altor sume, prin intermediul instituțiilor de credit acceptatoare, se încadrează în costurile avute în vedere la fundamentarea soluției de plată prevăzută la art.5³, astfel încât nu se creează cheltuieli suplimentare pentru bugetul general consolidat.

Indiferent de soluția de asigurare a serviciilor de plată care va fi utilizată, pentru instituțiile publice care încasează veniturile bugetare/alte sume nu vor exista costuri (reprezentate de comisioane), acestea fiind suportate integral de la bugetul de stat.

Completarea prevederilor O.U.G. nr. 146/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesară pentru evitarea întârzierilor în demararea proiectului "Îmbunătățirea capacității procesului decizional la nivelul sectorului financiar din România – TREZOR" și a consecințelor negative asupra atragerii de fonduri externe nerambursabile.

Consiliul Județean Suceava împreună cu 60 de unități administrativ-teritoriale au contractat de la Deutsche Bank AG Londra, în anul 2004, un împrumut extern în suma totală de 86,3 mil EUR (transferat ulterior la ERSTE Group Bank AG Viena) pentru realizarea Programului „Utilități și mediu la standarde europene în județul Suceava”.

Ca urmare a lipsei disponibilităților bănești, o mare parte din cele 61 de UAT-uri beneficiare ale acestui împrumut se afla în imposibilitatea achitării ratelor la scadență către banca finanțatoare și în acest sens, solicită sprijinul Ministerului Finanțelor Publice pentru efectuarea plății în contul acestora, în calitate de garant.

Astfel, acestea înregistrează datorii la fondul de risc al Ministerul Finanțelor Publice care generează calcul de dobânzi și penalități de întârziere și care conduce la creșterea datoriei UAT-urilor față de Ministerul Finanțelor Publice, drept pentru care se impune completarea articolului sus amintit astfel încât să poată fi asigurate surse de rambursare a ratelor de capital și dobânzilor datorate creditorului.

În conformitate cu art XII alin. (1) din OUG 114/2009 privind unele măsuri financiar-bugetare, achitarea obligațiilor financiare aferente contractului de credit încheiat între județul Suceava și ceilalți 61 de împrumutați din același județ cu Deutsche Bank AG Londra, în anul 2004, finanțator care ulterior, în luna iulie 2004, a transferat contractul la Deutsche Bank Luxembourg pentru finanțarea Programului "Utilități și mediu la standarde europene în județul Suceava", se efectuează din următoarele surse, în ordinea de mai jos:

a) soldul contului de disponibilități deschis în numele și pe seama Consiliului Județean Suceava la Banca Comercială Română - Sucursala Suceava - pentru scopurile Programului;

b) veniturile proprii ale unităților administrativ-teritoriale împrumutate;

c) sumele defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale, cu această destinație.

(2) Achitarea obligațiilor financiare prevăzute la alin. (1) se efectuează de Consiliul Județean Suceava, în calitate de mandatar, conform împuternicirilor acordate de către unitățile administrativ-teritoriale împrumutate și contractului de credit."

La 1 decembrie 2018 se implinesc 100 de ani de la constituirea statului național unitar român. Acest moment aniversar va fi marcat prin acțiuni și proiecte de aniversare, la organizarea cărora vor participa autorități și instituții publice centrale și locale precum și alte entități din domeniul social-cultural.

De asemenea va avea loc comemorarea a 100 de ani de la Primul Război Mondial, în concordanță cu manifestările care vor avea loc în alte state europene cu prilejul marcării acestei perioade istorice.

Prin efectul OG nr. 5/2017 privind stabilirea unor măsuri organizatorice la nivelul administrației publice centrale cu privire la Centenarul României, Ministerul Culturii și Identității Naționale a preluat activitățile și structurile Departamentului Centenar, structură fără personalitate juridică în cadrul aparatului de lucru al Guvernului și în subordinea prim-ministrului, finanțată de la bugetul de stat prin bugetul Secretariatului General al Guvernului.

Centenarul Marii Uniri este nu doar un prilej pentru evocarea trecutului, ci momentul ideal pentru a reflecta cu privire la România următorului secol.

În scopul promovării identității naționale și aniversării Centenarului României (1918-2018) și a Primului Război Mondial, Ministerul Culturii și Identității Naționale a centralizat și evaluat cele mai bune propuneri de proiecte, acțiuni, manifestări, cu impact național, venite din partea autorităților centrale și locale, a instituțiilor de

cultură și învățământ, a unor Asociații și Fundații neguvernamentale, și a unor personalități marcante românești din diverse domenii de interes.

Toate aceste propuneri sunt selectate pentru capacitatea lor de rezonanță cu agenda cetățeanului, cu preocupările sale, oferind răspunsuri la așteptările majorității cetățenilor legate de o Românie modernă. Asigurarea succesului acestor proiecte, acțiuni, manifestări, este posibilă prin sprijinul ministerelor, autorităților și instituțiilor publice, prin fonduri publice alocate de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Culturii și Identității Naționale.

Pentru demararea și derularea tuturor acestor proiecte, acțiuni, manifestări, înscrise în Calendarul Național al Manifestărilor și pentru atingerea obiectivelor asumate, precum și pentru o mediatizare a evenimentelor care să genereze o cât mai largă participare a publicului și o implicare a societății în aceste acțiuni, este extrem de important cât mai degrabă, asigurarea finanțării acestora.

Astfel, prin asigurarea finanțării lor, proiectele dedicate marării Centenarului Marii Uniri, vor conferi și o garanție că acestea contribuie la informarea, educarea societății românești în spiritul cunoașterii istoriei noastre, a cinstirii valorilor naționale, europene, al cetățeniei active și participării.

Pentru asigurarea desfășurării în condiții optime a acțiunilor și manifestărilor prilejuite de aniversarea, în anul 2018, a Centenarului României (1918-2018) și a Primului Război Mondial, prin prezenta ordonanță a Guvernului se propun măsuri referitoare la asigurarea cadrului legal și financiar. Pentru asigurarea finanțării unitare și a realizării centralizării și evidenței coerente la nivel național a finanțării manifestărilor, acțiunilor și proiectelor de aniversare a Centenarului României (1918-2018) și a Primului Război Mondial, formulate și asumate de ministerele și instituțiile publice implicate, se propune alocarea de la bugetul de stat a sumelor aferente acestor acțiuni prin bugetul Ministerului Culturii și Identității Naționale.

Realizarea cadastrului în România, prin înregistrarea sistematică a tuturor imobilelor de pe teritoriul țării, constituie o prioritate a Guvernului României, iar realizarea acestui deziderat este o necesitate nu o opțiune, asigurarea punerii în aplicare a obiectivelor acestuia fiind vitale pentru dezvoltarea economică.

Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară, denumită în continuare *Agenția Națională*, gestionează sistemul integrat de cadastru și carte funciară și implementează Programul Național de Cadastru și Carte Funciară, denumit în continuare *Program Național*, program instituit în temeiul prevederilor art. 9 alin. (23) din Legea cadastrului și a publicității imobiliare, nr. 7/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare (Legea nr. 7/1996), necesar a fi implementat până în anul 2023, conform normelor din Hotărârea Guvernului nr. 294/2015 privind aprobarea Programului național de cadastru și carte funciară 2015-2023, pentru a se asigura înscrierea tuturor imobilelor din România în registrul unic la nivel național, denumit sistemul integrat de cadastru și carte funciară.

Finalizarea înregistrării proprietăților în cadastru și cartea funciară este un obiectiv de importanță națională, stabilit în Programul de Guvernare 2017-2020 la Capitolul *Administrație Publică. Politici regionale*, ținta fiind creșterea procentului de proprietăți cadastrate și înregistrate de la 40% în prezent, la 80% locuințe și 100% la

terenuri agricole.

De asemenea, la Capitolul *Politici agricole și de dezvoltare rurală la Măsura 14 Facilități pentru fermierii români* este prevăzută realizarea cadastrării, de către stat, a tuturor terenurilor agricole până în anul 2020.

Sprijinirea *sistemul unitar și obligatoriu de evidență tehnică, economică și juridică, de importanță națională, a tuturor imobilelor de pe întregul teritoriu țării* gestionat de Agenția Națională constituie un obiectiv asumat de statul român prin numeroase angajamente internaționale, având în vedere în interesul public al cetățenilor dar și al statului român, fiind de esență necesitatea luării tuturor măsurilor pentru funcționarea optimă a sistemului cu importanță strategică recunoscută prin Acordul de Parteneriat nr. 2014RO16M8PA001.1.2 semnat de România cu Comisia Europeană în luna august 2014, a fost inclus Obiectivul tematic nr. 11 având ca obiect *Creșterea capacității instituționale a autorităților publice și a părților interesate și o administrație publică eficientă*.

În cadrul documentului programatic a fost stabilită ca prioritate de finanțare: Dezvoltarea unui sistem național de cadastru pentru a oferi certitudine asupra titlului de proprietate, promovarea reformei funciare și consolidarea efectivă a terenurilor, în sprijinul obiectivelor de dezvoltare ale României.

Prevederile Acordului de Parteneriat, subliniază astfel faptul că se impune promovarea de măsuri legislative și operaționale necesare asigurării punerii în aplicare a acestor obiective.

De asemenea, strategia națională de dezvoltare a proiectelor de infrastructură de transport rutier, infrastructură energetică, etc. impune derularea cu prioritate a lucrărilor de înregistrare sistematică, prin Programul Național gestionat de Agenția Națională a imobilelor în zona culoarelor de investiții, în vederea facilitării procesului de expropriere.

În considerarea tuturor acestor argumente, coroborat cu analiza practicilor europene, precum și pentru îndeplinirea obiectivului constituțional ca statul să asigure cetățenilor certitudinea dreptului de proprietate și să asigure ocrotirea domeniului public al statului, s-a identificat necesitatea găsirii unor soluții de sprijinire a activității Agenției Naționale, a cărei activitatea constă inclusiv în asigurarea furnizării unor servicii de calitate referitoare la imobile, inclusiv servicii on-line, asigurarea de gratuități și furnizarea în timp util a informațiilor solicitate de instituțiile statului către stat.

Astfel, în conformitate cu toate aceste angajamente asumate de Guvernul României, inclusiv prin Memorandumul de înțelegere încheiat între Uniunea Europeană și Guvernul României, ratificat prin Legea nr. 31/2014, se instituie în sarcina Guvernului României obligația de a asigura capacitatea instituțională și de a consolida capacitatea de management de proiect a Agenției Naționale.

Importanța înregistrării imobilelor la nivelul întregii țări în evidența unică gestionată de către Agenția Națională a determinat, includerea în Axa prioritară 11 din Programul Operațional Regional 2014 -2020 a proiectului *Extinderea geografică a sistemului de înregistrare a proprietăților în cadastru și cartea funciară în zonele rurale din România*, prioritate de investiții ce va fi implementată prin intermediul unui

proiect major al cărui beneficiar este Agenția Națională, și care își propune să contribuie la creșterea economică rurală, creșterea economico - socială, să faciliteze dezvoltarea infrastructurii, etc.

Din aceste considerente, dată fiind importanța majoră a proiectului *Extinderea geografică a sistemului de înregistrare a proprietăților în cadastru și cartea funciară în zonele rurale din România*, se impune clarificarea normelor din Legea cadastrului și a publicității imobiliare pentru a se asigura concordanța acestora cu legislația specifică gestionării financiare a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020.

Astfel, dat fiind faptul că, Agenția Națională gestionează, monitorizează și finanțează derularea concomitentă a lucrărilor de înregistrare sistematică la nivelul întregi țări, prin modalitățile prevăzute de lege, respectiv la nivel de sector cadastral sau la nivelul întregului UAT este imperios necesar a se diferenția situația în care pentru finanțarea activităților se alocă sume din veniturile proprii ale Agenției Naționale, de situația lucrărilor de înregistrare sistematică ce se vor derula prin finanțare din fonduri externe nerambursabile, caz în care pentru cheltuielile aferente proiectului reprezentate se vor acorda subvenții de la bugetul de stat, prin contribuția din fonduri publice naționale, conform normelor specifice din Ordonanța de urgență nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, cu modificările și completările ulterioare.

Aceste obiective nu pot fi atinse decât prin stabilirea destinației veniturilor proprii astfel încât să se asigure de urgență capacitate maximă operațională și financiară Agenției Naționale, în ceea ce privește cheltuielile curente și de capital, în conformitate cu cele mai bune practici europene pentru funcționarea agențiilor de cadastru și carte funciară.

Menționăm că, până în anul 2009, Agenția Națională era instituție publică organizată, finanțată integral din venituri proprii, iar în contextul sistemului de autofinanțare, aceasta a înregistrat progrese importante, astfel încât pe plan european și internațional a fost recunoscută ca exemplu de bună practică în regiune, în domeniul de activitate.

În anul 2009, Guvernul României a decis trecerea mai multor agenții la bugetul de stat și, astfel, în contextul măsurilor instituite de Legea nr.329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional, Agenția Națională a fost reorganizată prin reducerea de posturi și schimbarea modalității de finanțare, din venituri proprii la sistemul de finanțare integral de la bugetul de stat.

Schimbările au avut impact negativ major în ceea ce privește activitatea instituției prin apariția de probleme determinate de imposibilitatea efectuării plăților aferente contractelor încheiate - inclusiv a facturilor pentru serviciile de utilități, stagnarea unor proiecte care implică lucrări de construcții, dificultăți în administrarea aplicației informatice integrate de cadastru și publicitate imobiliară, gestionată de la nivel central (e-Terra) și implementată la nivel național, nerespectarea angajamentelor României asumate la nivel european (îndeplinirea obligațiilor trasate de Directiva

INSPIRE), migrarea personalului de specialitate).

Toate aceste disfuncționalități au impus reanalizarea modalității de finanțare a Agenției Naționale, astfel încât în anul 2014 s-a adoptat o formă de finanțare mixtă, respectiv finanțare din venituri proprii și subvenții acordate de la bugetul de stat.

În prezent însă, ca urmare a implementării accelerate a Programului Național și gestionării de registre electronice unice la nivel național se impune restabilirea independenței financiare a Agenției Naționale, pentru ca aceasta să aibă posibilitatea de a-și planifica strategiile necesare finalizării înregistrării sistematice și asigurării de servicii optime, la nivel european, în domeniul specific de activitate.

Totodată se impune sprijinirea obiectivelor majore ale Guvernului României, precum proiectele de infrastructură care sunt în interdependență cu certificarea situației tehnico - juridice a imobilelor aferente acestor proiecte, și care constituie investiții publice de importanță strategică pentru România și influențează în mod direct și pozitiv relațiile economice și dezvoltarea mediului de afaceri la nivel național, ce decurg din Acordurile încheiate cu Uniunea Europeană.

Totodată, asigurarea capacității maxime financiare și operaționale, prin suportarea din venituri proprii a cheltuielilor curente și de capital a Agenției Naționale, ceea ce va asigura îndeplinirea obiectivului constituțional ca statul să asigure cetățenilor certitudinea dreptului de proprietate și să asigure ocrotirea domeniului public al statului.

De menționat faptul că, prin numeroase Rapoarte întocmite de Banca Mondială în cadrul proiectului *Proprietatea imobiliară- Fundament pentru politici naționale și comunitare* inclusiv în Produsul denumit *Planul de acțiune instituțional pentru Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară*, care sunt în concordanță cu Legea 31/2014, se regăsesc recomandări referitoare la restabilirea independenței operaționale și financiare prin prisma implementării Programului național, precum: *“Succesul PNCCF se va baza pe contribuția fiecărei resurse. Corespunzător, trebuie dezvoltat un plan de management al performanței prin care tot personalul și toți managerii să aibă obiective clare de activitate și de formare care să fie aliniate cu obiectivele unității economice și în funcție de care va fi evaluată performanța acestora.”*

De asemenea, s-a recomandat *consolidarea semnificativă a capacității Agenției Naționale, aceasta fiind necesară în dezvoltarea, prin asigurarea mijloacelor financiare, a tehnologiei informației și comunicațiilor, a resurselor umane, a proceselor de sprijin a gestiunii financiare, ...achiziții, toate acestea fiind comunicate în mod adecvat pe plan intern și extern pentru a mobiliza atât partenerii cât și cetățenii.*

Totodată, în aceste Rapoarte, se reține că, o parte din resursele de autofinanțare trebuie dedicate în mod expres, de la bun început acestor reforme instituționale pentru a atinge obiectivele Programului Național, motivat de faptul că *fără aceste investiții, atitudine proactivă și inițiativa cadrelor superioare de conducere, vor manifesta ezitări; pe de altă parte, simplele investiții în aceste activități(investirea de fonduri) vor aduce rezultate neoptime, dacă managementul este constrâns....și forțat de nevoia de a reacționa la evenimente în loc de a le anticipa și îndruma mai bine, din cauza*

faptul că, finanțarea cheltuielilor curente și de capital de la bugetul de stat generează impredictibilitate bugetară și diminuarea capacității conducerii de a asigura managementul financiar optim și resursele financiare necesare pentru oricare tip de investiții necesare bunei funcționări.

Raportat la toate aceste constatări, precum și la anvergura Programului Național de Cadastru și Carte Funciară pentru a cărei implementare este obligatorie implicarea întregului personal al Agenției Naționale și instituțiilor subordonate, precum și la faptul că, schimbarea modalității de acordare a subvențiilor de la bugetul de stat și utilizarea veniturilor proprii ale Agenției Naționale pentru implică plata drepturilor salariale, se impune menționarea expresă a acestor aspecte precum și menționarea statutului actual de personal contractual al angajaților, precum și mențiuni referitoare la acordarea drepturilor de natură salarială constând în drepturi de hrană de care personalul beneficiază în continuare.

Potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, amenziile contravenționale se stabilesc în cuantumul determinat de valoarea numărului punctelor-amendă aplicate [art. 98 alin.(1)]. Un punct-amendă reprezintă valoric 10% din salariul minim brut pe economie, stabilit prin hotărâre a Guvernului [art. 98 alin.(2)].

În ultimii ani, valoarea punctului - amendă a crescut, astfel: 67 de lei în anul 2011, 70 lei în anul 2012, 75 de lei în anul 2013, 85 de lei în anul 2014, 97.5 lei în anul 2015, 125 de lei în anul 2016.

În prezent, având în vedere prevederile Hotărârii Guvernului nr. 1/2017 pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată, un punct amendă are valoarea de 145 lei.

Având în vedere că salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată pe anul 2018 este stabilit la 1.900 lei, este necesar ca în cursul anului 2018 să fie luată o măsură temporară de stabilire a unei valori fixe a punctului-amendă.

Legea nr.304/2004 privind organizarea judiciară a fost publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.576 din 29 iunie 2004. Art.118 alin.(2) din actul normativ mai sus-menționat prevedea că “bugetul curților de apel, al tribunalelor, al tribunalelor specializate și al judecătoriilor este gestionat de Ministerul Justiției, ministrul justiției având calitatea de ordonator principal de credite”.

Ulterior, în cursul anului 2005, potrivit pct.78 din Titlul XVI - Modificarea și completarea Legii nr. 304/2004 privind organizarea judiciară - al Legii nr.247/2005 privind reforma în domeniile proprietății și justiției, precum și unele măsuri adiacente, în cuprinsul Legii a fost introdus un nou articol, art. 1221, potrivit căruia începând cu data de 1 ianuarie 2008, atribuțiile Ministerului Justiției referitoare la gestionarea bugetului curților de apel, al tribunalelor, al tribunalelor specializate și al judecătoriilor vor fi preluate de Înalta Curte de Casație și Justiție.

Termenul prevăzut la art.1221- articolul devenind art. 136 după republicarea Legii

nr.304/2004¹ - , a fost prorogată succesiv, ultima prorogare fiind realizată prin art. III din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 80/2016 pentru stabilirea unor măsuri în domeniul administrației publice centrale, pentru prorogarea termenului prevăzut la art. 136 din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară și pentru modificarea și completarea unor acte normative, până la data de 1 ianuarie 2018.

Prorogarea succesivă a fost justificată prin faptul că nu au fost îndeplinite condițiile pentru ca această instanță să poată prelua atribuția legată de gestionarea bugetelor tuturor instanțelor judecătorești din România, având în vedere multiplele implicații atât sub aspect financiar, cât și normativ, organizatoric și de capacitate administrativă.

Sub aspect normativ, trecerea atribuției de gestionare a bugetului la Înalta Curte de Casație și Justiție presupune modificarea, adaptarea sau abrogarea unui număr important de acte normative cum ar fi: Legea nr.304/2004 privind organizarea judiciară, Legea nr.303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, Legea nr.317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii, Legea nr.567/2004 privind statutul personalului auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea și al personalului care funcționează în cadrul Institutului Național de Expertize Criminalistice, Ordonanța de urgență a Guvernului nr.80/2013 privind taxele judiciare de timbre, Codul de procedură penală (interpreți, apărători, constatări, expertize, cheltuielile judiciare care se avansează de către stat), Ordonanța de urgență a Guvernului nr.51/2008 privind ajutorul public judiciar în materie civilă, Legea nr.51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat, precum și acorduri internaționale și alte acte normative în domeniile: probațiune, medicină legală, expertiză tehnică judiciară.

Având în vedere multitudinea de atribuții care rezultă din calitatea de administrator al bugetelor instanțelor, la acest moment, Înalta Curte de Casație și Justiție nu dispune de capacitatea administrativă de preluare a acestora.

Mai mult, potrivit art.126 din Constituție, “justiția se realizează prin Înalta Curte de Casație și Justiție și prin celelalte instanțe judecătorești stabilite de lege”. De asemenea, Înalta Curte de Casație și Justiție asigură interpretarea și aplicarea unitară a legii de către celelalte instanțe judecătorești, potrivit competenței sale.

Din această dispoziție rezultă că rolul Înaltei Curți de Casație și Justiție este de a realiza actul de justiție și de a asigura practica unitară a instanțelor judecătorești, iar nu a de a gestiona bugetele instanțelor din România.

Acordarea unor atribuții strict administrative unei instanțe judecătorești înseamnă a deturna atribuțiile acesteia de natură jurisdicțională spre alte probleme care țin de asigurarea sediilor, a condițiilor materiale și financiare pentru desfășurarea activității instanțelor. De asemenea, președintele Înaltei Curți de Casație și Justiție trebuie să asigure funcționarea internă a acestei instanțe, în vederea realizării rolului său constituțional, iar exercitarea de către acesta a atribuției de ordonator principal de credite pentru toate judecătoriile, tribunalele și curțile de apel ar crea premisele ca

¹ Republicată în temeiul art. XIV al titlului XVI din Legea nr. 247/2005 privind reforma în domeniile proprietății și justiției, precum și unele măsuri adiacente, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 653 din 22 iulie 2005, dându-se textelor o nouă numerotare.

atribuțiile principale ale șefului instanței supreme să nu poată fi realizate în cele mai bune condiții.

Prin O.U.G. nr. 28/2013 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare locală, cu modificările și completările ulterioare s-a stabilit cadrul legal pentru implementarea unitară a unor proiecte de importanță națională care vizează lucrări de infrastructură rutieră, tehnico-edilitară și socio-educativă.

Prin art. III din O.U.G. nr. 6/2017 s-a instituit etapa a II-a a Programului național de dezvoltare locală, care se derulează conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/2013, aprobată prin Legea nr. 89/2015, cu modificările și completările ulterioare, în cadrul căreia se va asigura finanțarea a 9.500 obiective de investiții noi introduse în program, în domeniile prevăzute la art. 7 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/2013, aprobată prin Legea nr. 89/2015, cu modificările și completările ulterioare, din care 2.500 de creșe și grădinițe și 2.000 de unități de învățământ preuniversitar care necesită efectuarea de lucrări de realizare/extindere/reabilitare/modernizare/dotare în vederea obținerii autorizațiilor de funcționare și pentru desfășurarea în bune condiții a procesului educațional, pentru care se asigură finanțarea multianuală, conform prevederilor legale, până la finalizarea acestora.

Finanțarea Programului național de dezvoltare locală în perioada 2017-2020 se face în conformitate cu:

- art. 9 alin. (2) din O.U.G. nr. 28/2013 privind Programul național de dezvoltare locală care precizează că „Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene centralizează propunerile transmise conform alin. (1) și, în baza criteriilor aprobate prin hotărâre a Guvernului, și a analizei proprii de specialitate, și în limita creditelor de angajament și a creditelor bugetare aprobate anual cu această destinație și a estimărilor pentru următorii 3 ani, prevăzute în legea bugetară anuală, întocmește lista de obiective propuse spre finanțare, listă care se aprobă prin ordin al ministrului dezvoltării regionale și administrației publice”

- Art. 26 alin. (7) din legea nr. 6/2017 privind bugetul de stat pe anul 2017, care prevede că alocarea aprobată pentru PNDL pentru finanțarea unor obiective de investiții este în cuantum de 30.000.000.000 lei, în vederea asigurării unui echilibru la nivel național, într-un scenariu de dezvoltare coezivă și echilibrată, pentru prioritizarea finanțării, respectiv alocării pe județe.

După aprobarea ordinelor, în conformitate cu prevederile art. 10 alin.(1) din O.U.G. nr. 28/2013, aprobată prin Legea nr. 89/2015, cu modificările și completările ulterioare, beneficiarii sunt invitați să depună pentru evaluarea tehnică documentațiile tehnico-economice aferente obiectivelor selectate la finanțare iar contractele de finanțare multianuale se încheie între Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene și beneficiari, pe o perioadă de maximum 4 ani, în limita creditelor de angajament aprobate și a creditelor bugetare aprobate și/sau estimate cu această destinație, fără eşalonarea anuală a creditelor bugetare, care se înscriu cumulat pentru toată perioada de finanțare, iar pe durata de valabilitate a contractelor de finanțare valoarea creditelor de angajament este egală cu valoarea

creditelor bugetare. De asemenea, potrivit alin.(2) a aceluiași articol, în funcție de prevederile bugetare aprobate anual cu această destinație, durata contractelor de finanțare prevăzută la alin. (1) poate fi prelungită până la maximum 2 ani.

Conform art. 10 din OMDRAP nr. 1851/2013, în vederea încheierii contractelor de finanțare, beneficiarii programului transmit către MDRAPFE documentațiile tehnico-economice întocmite la faza de proiectare, studiu de fezabilitate/ documentație de avizare a lucrărilor de intervenții, aprobate în condițiile legii prin hotărâri ale consiliilor locale/județene de aprobare a indicatorilor tehnico-economici, hotărâri ale consiliilor locale/județene de asigurare a finanțării pentru categoriile de cheltuieli care nu se finanțează de la bugetul de stat prin Program, însoțite de devizul general actualizat, defalcat pe categorii de lucrări și categorii de cheltuieli, precum și certificatul de urbanism însoțit de avizele și acordurile stabilite prin acesta, după caz. În situația în care, în urma analizării documentațiilor transmise în vederea încheierii contractelor de finanțare se constată că obiectivul de investiții sau o parte a acestuia sunt neeligibile, acesta va fi eliminat din lista obiectivelor de investiții finanțate prin Program, aprobată prin Ordin de ministru, sau i se va diminua valoarea corespunzător, după caz.

Potrivit art. 104 alin (2) lit a) din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, cheltuieli cu salariile, sporurile, indemnizațiile și alte drepturi salariale în bani, stabilite prin lege, precum și contribuțiile aferente acestora pentru personalul din învățământul preuniversitar de stat se asigură din bugetul de stat, din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată, prin bugetele locale.

Întrucât sunt disfuncționalități în plata salariilor pentru personalul din învățământul preuniversitar de stat generate de aprobarea bugetelor școlilor și de transferul sumelor către fiecare școală și având în vedere mișcarea elevilor de la o școală la alta și faptul că Ministerul Educației Naționale cunoaște aceste aspecte, pentru o centralizare clară și concretă, este necesar ca salarizarea personalului din învățământul preuniversitar să se facă prin bugetul Ministerului Educației Naționale

2. Schimbări preconizate

În vederea asigurării sumelor necesare pentru funcționarea sistemului de protecție a copilului se propune adoptarea unor măsuri, astfel încât autoritățile administrației publice locale să poată alocă sume din veniturile proprii și din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale în plus față de nivelul standardelor de cost .

Având în vedere că în unele unități administrativ-teritoriale pot fi probleme sociale prin neasigurarea agentului termic pentru populație, școli, grădinițe, spitale și alte instituții publice, din lipsa surselor de finanțare, se impune adoptarea unor măsuri astfel încât autoritățile administrației publice locale să poată utiliza excedentul bugetului local, în scopul asigurării furnizării agentului termic pentru populație .

Este necesară permiterea mecanismului prin care sumele alocate din Fondul de intervenție la dispoziția Guvernului să se poată utiliza până la finalizarea unui obiectiv afectat de calamități și pentru care au fost alocate aceste sume. În cazul în care au rămas sume neutilizate după finalizarea lucrărilor, acestea se restituie la bugetul de stat.

Având în vedere ca al patrulea Protocol adițional și al cincilea Protocol adițional între Guvernul României și Guvernului Republicii Moldova la Acordul între Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova privind implementarea programului de asistență tehnică și financiară în baza unui ajutor financiar nerambursabil în valoare de 100 milioane de euro acordat de România Republicii Moldova, semnat la București, la 27 aprilie 2010 au fost ratificate prin Legea nr. 307 publicată în Monitorul Oficial al României nr. 906 din 8 decembrie 2015 pentru a putea susține dezvoltarea și modernizarea instituțiilor din Republica Moldova, inclusiv reabilitarea construcțiilor instituțiilor publice și pentru a putea implementa acordul de 100 milioane euro este necesară și oportună reportarea sumelor neutilizate în anul 2017, în anul 2018.

În vederea aprobării proiectului bugetului de stat pe anul 2018 este necesară aprobarea cadrului legal care să stea la baza fundamentării nivelului cheltuielilor bugetare pentru întregul an, asigurându-se astfel caracterul predictibil și sustenabil al acestora.

Se propune ca numărul maxim de posturi finanțat în anul 2018 din fonduri publice de către instituțiile și autoritățile publice, indiferent de modul de finanțare și subordonare să fie stabilit astfel încât să se asigure plata integrală a drepturilor de natură salarială acordate în condițiile legii cu încadrarea în cheltuielile de personal. Ordonatorii de credite vor stabili numărul maxim de posturi care se finanțează, cu respectarea acestei condiționalități.

Pentru a avea un tratament unitar în ceea ce privește plata drepturilor de natură salarială și a sumelor reprezentând daune-interese moratorii, stabilite prin hotărâri judecătorești, este necesar ca și plata sumelor stabilite în favoarea personalului din sectorul bugetar, devenite executorii în perioada 1 ianuarie - 31 decembrie 2018, să se realizeze după o procedură similară celei stabilită pentru hotărârile judecătorești devenite executorii până la data de 31 decembrie 2017.

Luând în considerare măsurile deja prevăzute în Legea-cadru nr. 153/2017, cu impact asupra bugetului general consolidat în anul 2018, precum și necesitatea respectării țintei de deficit de sub 3% din PIB, este necesară continuarea aplicării unora dintre măsurile care vizează limitarea cheltuielilor aprobate în anii anteriori,

astfel:

- munca suplimentară efectuată peste durata normală a timpului de lucru de către personalul din sectorul bugetar încadrat în funcții de execuție sau de conducere, precum și munca prestată în zilele de repaus săptămânal, de sărbători legale și în celelalte zile în care, în conformitate cu reglementările în vigoare, nu se lucrează, în cadrul schimbului normal de lucru, se va compensa numai cu timp liber corespunzător; pentru personalul militar, polițiștii, funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare și personalul civil din instituțiile publice de apărare, ordine publică și securitate națională care desfășoară activitate în zilele de repaus săptămânal, de sărbători legale și în celelalte zile în care, în conformitate cu reglementările în vigoare, nu se lucrează, se acordă drepturile prevăzute de legislația în vigoare în luna iunie 2017, asigurându-se astfel o continuare a măsurilor adoptate în acest sens începând cu anul 2014. Mai ales în contextul deficitului de personal înregistrat în anii 2016 și 2017, aplicarea dispozițiilor de compensare a muncii doar cu timp liber corespunzător nu este în mod obiectiv posibilă fără afectarea misiunilor încredințate; datorită specificului aceste misiuni nu pot fi amânate atunci când o serie de evenimente solicită prezența imediată la muncă a personalului (cercetarea la fața locului, intervenția în situații de urgență, asigurarea fluenței traficului rutier, manifestații, etc.).

- neacordarea de tichete cadou, premii, a indemnizațiilor de hrană și a indemnizației de vacanță prevăzute de Legea-cadru nr. 153/2017;

- menținerea anumitor categorii de drepturi de care beneficiază personalul militar, polițiștii și funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare, care nu fac parte din solda lunară brută/salariul brut, la nivelul lunii decembrie 2017;

- neacordarea de ajutoare, plăți compensatorii la pensionare;

- majorarea cuantumului brut stabilit pentru luna decembrie 2017 astfel încât începând cu 1 ianuarie 2018 să se mențină nivelul net în plată în luna decembrie 2017 a unor indemnizații acordate pentru anumite categorii de beneficiari (indemnizațiile persoanelor persecutate din motive politice sau etnice, indemnizații academicieni și urmașii acestora, etc.); prin această majorare se propune ca nivelul net al acestor indemnizații să nu fie afectat ca urmare a modificărilor legislative aduse contribuțiilor sociale obligatorii prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.79/2017 pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal;

- menținerea restricției la maxim 3 călătorii dus-întors sau 6 călătorii simple prevăzută la art. 19 lit. b) și c) ale art. II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 80/2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 283/2011;

- prorogarea aplicării prevederilor art. 27 alin. (6) și art. 361 alin. (3) lit. e) și g) din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, art. 19 lit. b) și c) ale art. II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 80/2010, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 283/2011.

Se propune reglementarea faptului că majorările salariale prevăzute la art.38 alin. (3) lit. a) din Legea-cadru nr. 153/2017 se acordă anterior aplicării prevederilor

Hotărârii Guvernului nr. 846/2017 pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată.

Se propune ca în anul 2018, pentru instituțiile și autoritățile publice, astfel cum sunt definite la art. 2 alin. (1) pct. 30 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de modul de finanțare și subordonare, să se interzică achiziționarea, preluarea în leasing sau închirierea de:

a) autoturisme, astfel cum sunt acestea definite la art. 3 pct.2 din Ordonanța Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere, cu modificările și completările ulterioare;

b) mobilier, așa cum este prevăzut la subgrupa 3.1. "Mobilier" din cadrul grupei 3 "Mobilier, aparatură birotică, sisteme de protecție a valorilor umane și materiale și alte active corporale" din Hotărârea Guvernului nr. 2.139/2004 pentru aprobarea Catalogului privind clasificarea și duratele normale de funcționare a mijloacelor fixe, cu modificările ulterioare, precum și obiecte de inventar de natura acestora, în scopul dotării spațiilor cu destinația de birou.

Fac excepție de la aceste interdicții :

a) autoritățile și instituțiile publice nou-înființate după data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, numai în primul an de funcționare, dacă acestea nu provin din restructurarea și/sau reorganizarea altor instituții publice, deja existente;

b) achizițiile pentru realizarea proiectelor finanțate din împrumuturi, din fonduri externe nerambursabile și din fondurile de cofinanțare aferente, precum și din fonduri provenite din donații și sponsorizări;

c) achizițiile pentru obiectivele de investiții cu punere în funcțiune după data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, potrivit devizului general al acestora;

d) achiziționarea de autoturisme pur electrice. Prin autoturisme pur electrice se înțeleg autoturismele astfel cum sunt definite la art. 3 pct. 2 din Ordonanța Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere, cu modificările și completările ulterioare, și care sunt propulsate de un motor electric cu energie furnizată de baterii reîncărcabile, alimentate de o sursă externă de energie electrică, clasificat ca vehicul cu emisii poluante zero, astfel cum sunt definite în Ordinul viceprim-ministrului, ministrul mediului nr. 1364/2017 pentru modificarea și completarea Ghidului de finanțare a Programului privind reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră în transporturi, prin promovarea vehiculelor de transport rutier nepoluante și eficiente din punct de vedere energetic, 2017 - 2019, aprobat prin Ordinul viceprim-ministrului, ministrul mediului, nr. 660/2017;

e) achiziții pentru realizarea acțiunilor și activităților specifice pregătirii și exercitării Președinției României la Consiliul Uniunii Europene;

f) achiziții pentru realizarea manifestărilor, acțiunilor și proiectelor de aniversare a Centenarului României (1918-2018) și a Primului Război Mondial;

g) achiziționarea de autoturisme de către Ministerul Afacerilor Interne, din venituri proprii ale instituției și unităților subordonate.

Având în vedere necesitatea menținerii unui număr relativ constant de angajați în sectorul bugetar, se propune introducerea unei noi reguli care vizează ocuparea prin concurs sau examen a posturilor vacante din cadrul instituțiilor și autorităților din administrația publică centrală, respectiv aplicarea principiului "unu la doi", ceea ce implică faptul că la două posturi vacante după 1 ianuarie 2018 se va ocupa unul. De asemenea, pentru situațiile excepționale, temeinic justificate, pentru instituțiile și autoritățile administrației publice centrale, indiferent de modul de finanțare și subordonare, se poate aproba de către Guvern, prin memorandum, ocuparea de posturi vacante prin excepție de la această regulă cu condiția încadrării în prevederile bugetare aprobate la cheltuieli de personal.

Se propune ca în anul 2018, ordonatorii de credite ai instituțiilor și autorităților publice centrale, să reducă plățile pentru bunurile și serviciile aferente întreținerii și funcționării instituției cu 10% comparativ cu plățile efectuate pe anul 2017 pentru aceste naturi de cheltuieli. Bunurile și serviciile aferente întreținerii și funcționării instituției sunt cele efectuate de instituții publice, precum: cheltuieli de telefonie fixă și mobilă, cheltuielile cu prestări de servicii de curățenie, carburanți destinați autoturismelor din parcul comun al instituțiilor și autorităților publice, cheltuieli cu utilitățile aferente sediului instituției (apă, energie, canal etc.), cheltuieli pentru procurarea rechizitelor de birou, a registrelor, imprimatelor, hârtiei și altor materiale de această natură, etc. Sunt exceptate de la aceste prevederi autoritățile și instituțiile publice nou-înființate în anii 2017 și 2018, numai în primul an de funcționare, dacă acestea nu provin din restructurarea și/sau reorganizarea altor instituții publice deja existente, autoritățile și instituțiile publice înființate în anul 2016 și care nu au efectuat plăți cu bunurile și serviciile aferente întreținerii și funcționării pe întreg anul 2017 precum și instituțiile din sistemul de apărare ordine publică și siguranță națională. De asemenea, sunt exceptate de la aceste prevederi acțiunile și activitățile specifice pregătirii și exercitării Președinției României la Consiliul Uniunii Europene.

Pentru a permite Ministerului Muncii și Justiției Sociale pregătirea documentațiilor care stau la baza tragerilor în cadrul proiectului privind modernizarea sistemului de asistență socială finanțat în cadrul unui împrumut acordat de BIRD ratificat prin Legea nr 68/2012, pe perioada de 4 luni după data limită de tragere, finalizarea plăților în cadrul contractelor adjudecate în cadrul acestui proiect, precum și finalizarea celorlalte activități legate de închiderea proiectului (inclusiv auditul și raportul de finalizare a proiectului, document care se elaborează potrivit regulamentului BIRD în termen de 6 luni de la data limită de tragere), este necesară asigurarea managementului proiectului și după data de 31 decembrie 2017 pe o perioadă de cca. 6 luni. Ca urmare, pe parcursul acestei perioade este necesară asigurarea din fonduri de la bugetul de stat a cheltuielilor care derivă din activitățile de închidere a Acordului, inclusiv a salariilor personalului UMP implicat în implementarea proiectului existent în cadrul Ministerului Muncii și Justiției Sociale. Facem precizarea ca pe perioada respectivă UMP va realiza și formalitățile de

închidere a grantului acordat de BIRD pentru îmbunătățirea elaborării politicilor și a cadrului instituțional în domeniul asistenței persoanelor cu handicap.

Având în vedere că modificările legislative privind contribuțiile sociale obligatorii reprezintă un eveniment care nu putea fi anticipat la data încheierii contractelor de mandat și determină scăderea semnificativă a veniturilor nete ale unei părți, acestea putând fi considerate un element esențial al contractului de mandat, se propune reglementarea posibilității creșterii remunerațiilor brute ale administratorilor și directorilor care au încheiat contracte de mandat în temeiul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.109/2011.

Reglementarea posibilității recalculării remunerațiilor brute a administratorilor și directorilor ca urmare a modificărilor legislative aduse contribuțiilor sociale obligatorii prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.79/2017 pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal ar asigura finalitatea urmărită de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.109/2011 prin corelarea venitului administratorilor și directorilor cu veniturile existente în piață în domeniul de activitate al întreprinderii publice.

Totodată, reglementarea posibilității de creștere a remunerațiilor brute ale administratorilor și directorilor este justificată și pe considerentul că unii dintre aceștia au fost selectați printr-o procedură de concurs care le-a creat o anumită speranță legitimă salarială.

Se propune aplicarea derogărilor de la prevederile art. 29 alin.(4) și art.30 alin.(4) și (5) din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, republicată, ceea ce înseamnă ca declarațiile prevăzute de Legea nr. 69/2010 să se facă exclusiv în ce privește încadrarea proiectului de buget pe anul 2018 și perspectiva 2019-2021 în țintele, obiectivele și prioritățile asumate prin Strategia fiscal - bugetară pentru perioada 2018-2020 și să ateste exclusiv, corectitudinea și integralitatea informațiilor din Strategia fiscal-bugetară pentru perioada 2018-2020, întrucât nu pot fi respectate principiile responsabilității fiscal-bugetare în ce privește respectarea valorii limită pentru soldul structural (obiectivul bugetar pe termen mediu).

Prin derogarea de la prevederile alin.(5) al art.30 din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010 republicată, prim-ministru și ministrul finanțelor nu vor menționa în declarație abaterile, măsurile și termenele până la care Guvernul va asigura conformitatea cu principiile responsabilității fiscale, regulile fiscale și strategia fiscal-bugetară.

Construcția bugetară pe anul 2018 este fundamentată pe măsurile de relaxare fiscală începute în perioada 2015-2016 în scopul stimulării creșterii economice (noul cod fiscal și majorările salariale și ale unor drepturi de natura asistenței sociale) și continuate prin actele normative adoptate în anul 2017 prin care s-au reglementat măsuri în domeniul salarizării personalului din sectorul bugetar, legislația în domeniul drepturilor cu caracter social, legislația în domeniul pensiilor, cu impact suplimentar

asupra cheltuielilor de personal, a celor cu asistența socială și care vor avea efect și în anul 2018, precum și pe măsurilor fiscal-bugetare din Programul de Guvernare, măsuri care vor avea un impact major asupra evoluției cadrului macroeconomic, precum și asupra veniturilor, cheltuielilor și deficitului bugetar pentru anul 2018 și perioada 2019-2021.

În acest context și în anul 2018 soldul structural va depăși limita permisă de TSCG și de Legea nr.69/2010 republicată, respectiv 1% din PIB, fiind necesară instituirea derogărilor menționate mai sus.

Totodată, potrivit dispozițiilor art. 3 alin.(1) lit.c) din TSCG „(c) părțile contractante pot să devieze temporar de la obiectivul lor pe termen mediu sau de la strategia de ajustare pentru atingerea acestuia doar în circumstanțe excepționale, astfel cum sunt definite la litera (b) de la alineatul (3)”, context bugetar care poate fi apreciat a nu se încadra în aceste circumstanțe.

Deși vor fi instituite aceste derogări, Guvernul României este preocupat de respectarea TSCG, respectiv un sold structural de 1% din PIB.

Prin Memorandumul cu tema „Aprobarea răspunsului privind raportarea acțiunilor întreprinse potrivit recomandărilor din cadrul procedurii de deviație semnificativă (SDP)” Guvernul a aprobat Raportul privind *Recomandarea Consiliului Uniunii Europene cu scopul de a corecta abaterea semnificativă de la traiectoria de ajustare în vederea atingerii obiectivului bugetar pe termen mediu, constatată în România*, raport ce a fost transmis la Comisia Europeană.

În acest Raport sunt asumate o serie de măsuri privind creșterea veniturilor și de reducerea a cheltuielilor bugetare cu scopul de a corectarea abaterea semnificativă de la traiectoria de ajustare și atingerea obiectivului bugetar pe termen mediu, respectiv 1% din PIB.

Se propune suspendarea aplicării prevederilor Legii nr. 509/2006 privind acordarea de miere de albine ca supliment nutritiv pentru preșcolari și elevii din clasele I - IV din învățământul de stat și confesional, în anul 2018. Motivele soluției de prorogare a Legii nr. 509/2006 privind acordarea de miere de albine ca supliment nutritiv pentru preșcolarii și elevii din clasele I-IV din învățământul de stat și confesional sunt determinate de efectele pe care punerea în aplicare, concomitent, a mai multor acte normative care reglementează acordarea de produse alimentare, le poate avea asupra sănătății copiilor.

Deoarece textul actului normativ este extrem de permisiv, fără a face trimiteri la Regulamentele europene ce trebuie respectate, la Standardele de comercializare a acestui produs, la modalitatea de ambalare, la modalitatea de evitare a efectului pe care mierea îl poate avea asupra sănătății unor copii care suferă de diabet, este necesară elaborarea de norme de aplicare.

Potrivit prevederilor art.1 din această lege, se acordă cantitatea de 60 gr.de miere/copil/săptămână care, ”poate fi distribuită, în funcție de modul de ambalare, de două sau de trei ori pe săptămână”.

Totodată, este prevăzut că Normele de aplicare a acestei legi se aprobă prin

hotărâre a Guvernului, fără ca inițiatorii să precizeze termenul și instituțiile responsabile de elaborarea acestora.

Precizăm că din anul 2006 și până în prezent nu au fost elaborate norme de aplicare, iar în prezent se implementează Programul pentru școli al României aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.640/2017, care reglementează acordarea gratuită, pe parcursul săptămânii, a 2 porții de fructe și/sau legume, 2 porții de lapte, o porție de produse lactate și 5 porții de produse de panificație, fiecărui preșcolar/elev.

Necesitatea suspendării prevederilor acestui act normativ derivă din necesitatea cunoașterii standardelor obligatorii pe care produsul trebuie să le respecte și a regulamentelor aplicabile documentațiilor de atribuire și a documentelor suport, a modului de monitorizare și control al distribuției produsului, de lanțul de aprovizionare, astfel încât să existe un mod de aplicare unitar a prevederilor acestei legi.

Pentru realizarea în mod corespunzător a procesului de recalculare a pensiilor militare de stat este necesară prorogarea termenului stabilit prin Legea nr. 223/2015, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, împreună cu această prorogare se impune și prevederea posibilității de plată a diferențelor de pensie cuvenite ca urmare a procesului de recalculare a pensiilor militare de stat (cuvinte de la data intrării în vigoare a Legii nr. 223/2015, cu modificările și completările ulterioare, și până la punerea în plată a pensiilor recalculate), prin prelungirea termenului de plată a acestora până la finalizarea procesului de recalculare, în limita creditelor bugetare aprobate cu această destinație.

Se propune ca termenul prevăzut la art. 6 din Ordonanța Guvernului nr. 5/2013 privind stabilirea unor măsuri speciale de impozitare a activităților cu caracter de monopol natural din sectorul energiei electrice și al gazului natural, cu modificările și completările ulterioare, termenul prevăzut la art. 6 din Ordonanța Guvernului nr. 6/2013 privind instituirea unor măsuri speciale pentru impozitarea exploatarii resurselor naturale, altele decât gazele naturale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 261/2013, precum și termenul prevăzut la art. 7 din Ordonanța Guvernului nr. 7/2013 privind instituirea impozitului asupra veniturilor suplimentare obținute ca urmare a dereglementării prețurilor din sectorul gazelor naturale, cu modificările și completările ulterioare, să se proroge până la data de 31 decembrie 2018, inclusiv.

Regimul de finanțare prevăzut la alin. (1) al art. 4 din Legea nr. 246/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Institutului de Drept Public și Științe Administrative al României nu este compatibil cu calitatea de ordonator principal de credite reglementat de lege pentru președintele institutului, în condiția în care subvenția de la bugetul de stat se poate asigura numai prin bugetul altui ordonator

principal de credite.

Ca urmare, se propune menținerea regimului actual de finanțare al instituției, respectiv finanțat integral din venituri proprii.

Se propune prorogarea termenului prevăzut la art. III din Legea nr.352/2015 până la data de 1 ianuarie 2019. Astfel, se asigură desfășurarea activității de inspecție și control de către ISCTR până la finalizarea procedurilor de aprobare a proiectului de lege și a normelor de aplicare aferente (la nivel de hotărâre a Guvernului) care să asigure concordanța cu dispozițiile privind funcția publică și salarizarea acesteia, respectiv Legea nr.188/1999 privind statutul funcționarilor publici și Legea nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice. Neadoptarea acestei măsuri ar avea un impact asupra cheltuielilor bugetului de statin anul 2018 de cca 55 milioane lei. Această măsură de subsumează scopului măsurilor bugetare propuse în vedere respectării țintei de deficit bugetar pe anul 2018 de sub 3% din PIB.

Se propune abrogarea termenului prevăzut la art. 136 din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară, republicată, cu modificările și completările ulterioare, având în vedere că Ministerul Justiției dispune de condițiile necesare și capacitatea administrativă pentru îndeplinirea acestor atribuții, cu atât mai mult cu cât orice decizie în acest domeniu se adoptă numai în colaborare cu Înalta Curte de Casație și Justiție și cu Consiliul Superior al Magistraturii.

Prin modificarea prevederilor alin.(2) și (3) ale articolului 20 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 103/2013 precum și a articolului 51 alin.(5²) din Legea nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, se elimină discrepanțele existente între gradul de susținere de la bugetul de stat a unor cheltuieli față de alte cheltuieli de aceeași natură și importanță, asigurându-se o abordare unitară pentru toate cheltuielile de natura asistenței sociale finanțate din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată, prin bugetele locale . De asemenea, prin adoptarea acestei măsuri Guvernul iese în întâmpinarea amendamentelor formulate de Senatul României, motivate prin necesitatea asigurării unei ”unități de concordanță” cu prevederile referitoare la finanțarea celorlalte cheltuieli prevăzute la același articol.

Modificarea alineatului (1) al art.40 din Legea nr.448/2006 derivă din necesitatea corelării unor prevederi din două acte normative, cu privire la aceleași aspecte care se doresc a fi reglementate.

Masurile propuse privind modificarea OUG nr.88/2013 vor asigura continuitatea operațională a sistemului național de raportare evitându-se astfel apariția unor eventuale blocaje la nivelul entităților publice și creează condițiile pentru efectuarea corecțiilor necesare inclusiv prin verificarea rapoartelor generate de sistem. Începând cu anul 2019 rapoartele acceptate de sistem nu se mai transmit pe suport hârtie către

Ministerul Finanțelor Publice și unitățile subordonate.

În scopul eliminării interpretărilor diferite privind executarea silită prin poprire a conturilor deschise la Trezoreria Statului prin care operatorii economici gestionează sumele reprezentând transferuri și subvenții alocate de la bugetele componente ale bugetului general consolidat s-a reglementat faptul că sumele respective pot fi executate silit în cazul în care actele normative care reglementează acordarea acestora prevăd astfel sau dacă ordonatorii de credite care le acordă stabilesc că acestora nu le sunt aplicabile prevederile art. 5, alin. (10) din OUG nr. 146/2002 republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În acest sens s-a propus ca începând cu data de 1 decembrie 2017, pentru încasarea sumelor respective, la unitățile trezoreriei statului să se deschidă pe numele operatorilor economici alte conturi decât cele în care se efectuează viramentul potrivit alin. (10) al art. 5 din OUG nr. 146/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Se propune clarificarea aspectelor referitoare la deschiderea pe numele cesionarilor care nu sunt înregistrați fiscal în România de conturi corespunzătoare la Trezoreria Statului, reglementându-se faptul că la Activitatea de Trezorerie și Contabilitate Publică a municipiului București se deschid conturi distincte pe numele acestora, în scopul încasării de la instituțiile publice a sumelor cesionate de operatorii economici care au de încasat de la acestea contravaloarea bunurilor achiziționate, serviciilor prestate sau lucrărilor executate, prevăzute la art. 6 alin. (1).

Prin prevederile propuse în prezentul act normativ se reglementează faptul ca Trezoreria statului poate îndeplini calitatea de comerciant acceptant pentru toate instituțiile publice fără a fi necesară încheierea de contracte cu acestea în acest scop și poate oferi prin sistemul propriu instituțiilor publice servicii de plată online cu carduri de plată a veniturilor bugetului general consolidat și altor sume, prin intermediul instituțiilor de credit acceptatoare.

Această soluție de asigurare a serviciilor de plată online se dorește a fi alternativă sau complementară față de soluția care a fost deja reglementată la art.5³. În acest context , costurile aplicării soluției de plată online cu carduri de plată a veniturilor bugetului general consolidat și altor sume, prin intermediul instituțiilor de credit acceptatoare, se încadrează în costurile avute în vedere la fundamentarea soluției de plată prevazuta la art.5³, astfel încât nu se creează cheltuieli suplimentare pentru bugetul general consolidat.

Indiferent de soluția de asigurare a serviciilor de plată care va fi utilizată, pentru instituțiile publice care încasează veniturile bugetare/alte sume nu vor exista costuri (reprezentate de comisioane), acestea fiind suportate integral de la bugetul de stat.

Se propune modificarea lit. b) alin. (1) al art. XII din Ordonanta de urgenta a Guvernului nr. 114/2009 privind unele masuri financiar-bugetare, astfel: „b) veniturile

proprii ale unitatilor administrativ-teritoriale imprumutate si sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale” și abrogarea lit. c) a aceluiași alineat. Prin aceasta modificare se da posibilitatea unitatilor administrativ-teritoriale de a achita obligatiile aferente contractului de credit din veniturile proprii ale unitatilor administrativ-teritoriale imprumutate si din sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale, extinzandu-se sursa de finantare.

Având în vedere anvergura, numărul mare, complexitatea și diversitatea acestor proiecte și manifestări dedicate Centenarului, precum și gestionarea lor de către autorități diferite ca regim de finanțare și de subordonare, se impune crearea unui mecanism de bugetare și finanțare special.

Astfel, pentru realizarea unei bune coordonări la nivel național a pregătirii manifestărilor, acțiunilor și proiectelor de aniversare a Centenarului României (1918-2018) și a Primului Război Mondial prin Ordonanța Guvernului nr.5/2017 privind stabilirea unor măsuri organizatorice la nivelul administrației publice centrale cu privire la Centenarul României, s-a stabilit funcționarea în cadrul Ministerului Culturii și Identității Naționale a unui departament care formulează, centralizează și evaluează propunerile privind manifestările, acțiunile și proiectele de aniversare.

Prin prezentul proiect se propune completarea Ordonanței Guvernului nr.5/2017 în sensul precizării că sumele alocate de la bugetul de stat pentru acțiunile susmenționate se cuprind în bugetul Ministerului Culturii și Identității Naționale, urmând ca pe parcursul execuției bugetare acestea să fie distribuite instituțiilor și entităților participante la organizarea manifestărilor, acțiunilor și evenimentelor.

Pentru manifestările, acțiunile și proiectele derulate la nivelul autorităților, instituțiilor publice și entităților ai căror conducători sunt ordonatori principali de credite ai bugetului de stat, precum și instituțiilor din subordinea/coordonarea/sub autoritatea acestora, indiferent de sistemul de finanțare, inclusiv cele derulate Ministerul Culturii și Identității Naționale și de instituțiile din subordinea/coordonarea Ministerului Culturii și Identității Naționale, alocațiile de la bugetul de stat se cuprind în bugetul Ministerului Culturii și Identității Naționale la titlul ”Alte Cheltuieli”.

Se autorizează Ministerul Finanțelor Publice ca, pe parcursul execuției bugetare la propunerea Ministerului Culturii și Identității Naționale, să introducă modificările în structura bugetului de stat și în volumul și structura bugetului Ministerului Culturii și Identității Naționale și a bugetelor ordonatorilor principali de credite prevăzuți la alin. (2),corespunzător valorii manifestărilor, acțiunilor și proiectelor.

Pentru manifestările, acțiunile și proiectele derulate la nivelul unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, alocațiile de la bugetul de stat se cuprind în bugetul Ministerului Culturii și Identității Naționale la titlul ”Transferuri între unități ale administrației publice”și se acordă de către acesta sub formă de transfer către bugetele locale.

Dat fiind faptul că, încă de la nivelul anului 2014, s-a constatat că Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară:

- nu poate dezvolta și urmări strategii pe termen lung datorită finanțării bugetare impredictibile și subdimensionate;

- este necesar a-și utiliza veniturile proprii atât pentru implementarea Programului național de cadastru și carte funciară, cât și pentru formarea personalului, modernizarea sistemului, sau pentru alte activități importante, necesare pentru buna derulare a programului;

- are nevoie de capacitate maximă operațională și financiară pentru a-și susține proiectele pe care le are în derulare și activitatea, spre deosebire de agențiile similare din statele europene, care au avut posibilitatea să investească o parte din excedent, pentru îmbunătățirea sistemului de publicitate imobiliară și creșterii calității serviciilor;

- nu dispune de personal suficient, iar tehnologia și sistemele proprii sunt depășite datorită lipsei investițiilor, fiind necesară întărirea capacității instituționale și celei financiare, pentru ca Agenția Națională să își gestioneze optim și eficient resursele în materie de cheltuieli și investiții, inclusiv cheltuielile de personal.

Preluarea, conform nomelor propuse, pentru finanțare din venituri proprii ale Agenției Naționale a cheltuielilor de personal, altele decât cele aferente Programului național, de la bugetul de stat, nu implică modificări cu privire la nivelul de salarizare stabilit prin legislația specifică, respectiv Legea nr. 153/2017, ci presupune degrevarea bugetului de stat de această categorie de cheltuieli.

Totodată, adoptarea urgentă a prezentei ordonanțe poate asigura îndeplinirea obiectivelor și termenelor asumate de Guvernul României, și prevenirea unor consecințe deosebit de grave cum ar fi:

- afectarea dimensiunii și gradului de absorbție a fondurilor nerambursabile alocate de Uniunea Europeană;

- reducerea credibilității statului român în relația cu instituțiile financiare internaționale;

- pierderea încrederii cetățeanului în Agenția Națională, ca instituție a statului care are rolul de contribui la garantarea proprietății în România și care gestionează registre electronice publice, unice la nivel național, necesar a fi întreținute și actualizate în permanență;

- nerealizarea proiectelor naționale, îndeosebi a celor de infrastructură și schemele de plăți în agricultură.

În considerarea urgenței adoptării de măsuri care să asigure realizarea adecvată și eficientă a atribuțiilor Agenției Naționale, prin asigurarea capacității instituționale și financiare a Agenției Naționale pentru realizarea performanței în domeniul unic de activitate, aspecte ce vizează interesul public general și constituie situații urgente și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, se impune luarea de urgență a

unor măsuri prin care să se asigure cadrul normativ necesar pentru întărirea capacității operaționale și financiară a instituției, prin reglementări privind schimbarea destinației veniturilor proprii

Reglementările referitoare la finanțare, propuse prin prezentul proiect de act normativ cuprind următoarele:

- modificarea prevederilor referitoare la destinația veniturilor proprii ale Agenției Naționale, prin prevederi referitoare la finanțare din venituri proprii pentru cheltuielile curente și de capital, și, pe cale de consecință, eliminarea modificarea normelor referitoare la acordarea subvenției de la bugetul de stat pentru aceste categorii de cheltuieli;

- reglementarea expresă a utilizării veniturilor proprii ale Agenției Naționale inclusiv pentru finanțarea cheltuielilor curente și de capital ale acesteia, pe lângă finanțarea activităților cuprinse în Programul Național;

- reglementarea expresă a faptului că Programul național cadastru și carte funciară se poate finanța și din fonduri externe nerambursabile, dispoziție aplicabilă tuturor proiectelor finanțate din fonduri externe rambursabile și nerambursabile derulate de Agenția Națională;

- reglementarea menținerii statutului actual de personal contractual al angajaților instituției și a acordării în continuare a drepturilor de hrană de care acest personal beneficiază la această dată;

- de asemenea, dat fiind faptul că, până la această dată, cheltuielile curente și de capital, inclusiv cele de salarizare, erau acordate prin subvenții alocate de la bugetul de stat, bugetul Agenției Naționale fiind aprobat prin Legea bugetului de stat, ca și anexă la bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene, propunerea de eliminare a subvențiilor pentru cheltuielile curente și de capital și acordarea acestora din veniturile proprii ale Agenției Naționale implică avizul Ministerului Finanțelor Publice, ca urmare a aprobării Legii bugetului de stat pentru anul 2018.

Din acest considerent se impune prevederea unui termen de intrare în vigoare a prevederilor Ordonanței de urgență privind finanțarea Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară ulterior datei de 31 decembrie 2017, data încheierii exercițiului financiar, posibilitatea unui astfel de termen fiind prevăzută și de Legea nr. 24/2000.

Se propune ca valoarea fixă a punctului-amendă pentru amenzile contravenționale prevăzute de O.U.G. nr.195/2002 să fie menținută, în cursul anului 2018, la cuantumul din prezent, respectiv 145 de lei.

Având în vedere că, la acest moment, din cele 6831 de obiective selectate la finanțare în PNDL etapa II prin mecanismul de prioritizare aprobat prin nota de

fundamentare MDRAPFE Nr. 71558/26.05.2017 au fost depuse spre evaluare 5539 de documentații tehnico-economice pentru obiective de investiții cu termen de depunere prelungit 29.11.2017 iar pentru acestea au fost întocmite 2399 de fișe sinteze pentru care au fost întocmite contracte de finanțare, restul de 3140 fiind în diferite etape de analiză solicitându-se de la beneficiari completări sau clarificări ale documentațiilor, estimăm că este nevoie de cel puțin 6 luni pentru finalizarea evaluării documentațiilor tehnico-economice depuse și încheierea tuturor contractelor de finanțare, urmând de asemenea să intre în evaluare și restul de 1291 de documentații tehnico-economice care încă nu au fost înregistrate la DGDR/MDRAPFE, propunem ca, pe model similar programelor finanțate cu fonduri europene, bugetul alocat programului PNDL II pe perioada 2017-2020 să fie valabil în integralitatea lui, respectiv creditele de angajament prevăzute în fișa programului "Etapa a II-a a Programului național de dezvoltare locală", anexă la bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene, rămase neutilizate la sfârșitul exercițiului bugetar în cuantum de 20.000.000.000 lei să poată fi utilizate într-o primă etapă pentru încheierea contractelor de finanțare multianuale pentru obiectivele de investiții incluse în lista aprobată în anul 2017 prin ordin al viceprim-ministrului, ministrului dezvoltării regionale administrației publice și fondurilor europene iar creditele de angajament rămase neutilizate după încheierea contractelor de finanțare să se poată utiliza pentru finanțarea obiectivelor de investiții pentru care s-au depus solicitări în termenul legal, în anul 2017, care au fost incluse în analiza de specialitate și ar fi putut fi finanțate întrucât respectau criteriile de prioritizare dar nu li s-au alocat fonduri din lipsa creditelor de angajament astfel încât să se atingă indicatorii PNDL II și anume finanțarea a 9500 de obiective de investiții din care maxim 4500 de școli, grădinițe și creșe, până la acest moment fiind selectate la finanțare doar 6831 de obiective de investiții iar prin excepție de la prevederile art. 9 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/2013, aprobată prin Legea nr. 89/2015, cu modificările și completările ulterioare, se suspendă depunerea de solicitări pentru alte obiective de investiții.

Se propune instituirea unor măsuri derogatorii de la prevederile art. 104 alin.(2) din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, în sensul că începând cu data de 1 ianuarie 2018, plata cheltuielilor prevăzute la art. 104 alin.(2) lit.a) din această lege să fie asigurate de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Educației Naționale, , cât și fondurile necesare pentru executarea hotărârilor judecătorești executorii, ce au ca obiect acordarea de daune-interese moratorii sub forma dobânzii legale pentru plata eșalonată a sumelor prevăzute în titluri executorii prin care s-au acordat drepturi salariale personalului din învățământ.

Ținând cont de faptul că proiectul legii bugetului de stat pentru anul 2018 este în curs de finalizare și având în vedere necesitate includerii sumelor în bugetul Ministerului Educației Naționale, se impune adoptare în regim de urgență a acestei măsuri.

3. Alte informații

Măsurile propuse au un impact financiar asupra bugetului general consolidat în anul 2018 de cca. 46,7 miliarde lei, reprezentând cca. 5,14% din produsul intern brut estimat pentru anul 2018, iar în cazul neadoptării lor deficitul bugetar s-ar majora la 8,11% din PIB ceea ce ar conduce la intrarea României în procesul de deficit excesiv ca urmare a depășirii țintei de deficit stabilită prin Protocolul nr.12 privind procedura aplicabilă deficitelor excesive, anexă la Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

Luarea acestor măsuri în regim de urgență se impune avându-se în vedere necesitatea adoptării, în cel mai scurt timp, a legii bugetului de stat și a legii bugetului asigurărilor sociale de stat.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

3. Impact social

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

5. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în milioane lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe patru ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus		+959,0				

2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, în plus/minus		- 45.823,7				
3. Impact financiar, plus/minus		+ 46.782,7				
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						

7. Alte informații:

Neprorogarea termenelor prevăzute la art. 6 din Ordonanța Guvernului nr. 5/2013, art. 6 din Ordonanța Guvernului nr. 6/2013 și art. 7 din Ordonanța Guvernului nr. 7/2013 până la data de 31 decembrie 2018, ar genera o reducere a veniturilor bugetare în anul 2018 cu 959 milioane lei.

Neprorogarea și în anul 2018 a măsurilor privind neacordarea pentru personalul din sectorul bugetar tichete cadou, premii, ore suplimentare, ajutoare/indemnizații la ieșirea la pensii, precum și a celor privind menținerea ca și în anii anteriori a anumitor categorii de indemnizații ar determina un necesar suplimentar de finanțare în anul 2018 de 5.833,1 milioane lei.

Neprorogarea până la 31 decembrie 2018 a prevederilor art. 361 alin. (3) lit. e) și g) și aplicarea art. 27 alin.(6) din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, ar determina un necesar suplimentar de finanțare în anul 2018 de cca. 39.550,6 milioane lei.

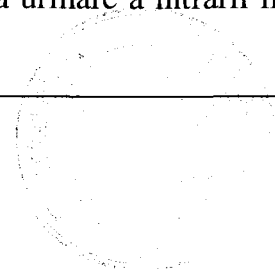
Aplicarea în anul 2018 a Legii nr. 509/2006, precum și nemodificarea conform prezentei ordonanțe de urgență a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 103/2013 ar determina un necesar suplimentar de finanțare în anul 2018 de cca. 440 milioane lei.

Secțiunea a 5-a

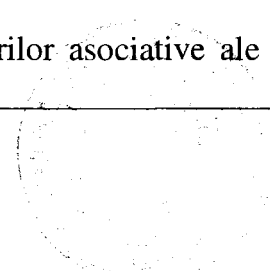
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

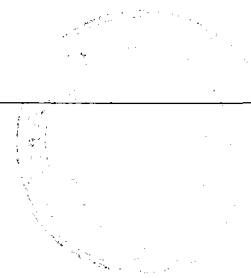
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ – nu e cazul



<p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții - nu e cazul</p>
<p>2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în materie cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p> <p>Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.</p>
<p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.</p> <p>Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.</p>
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p> <p>Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.</p>
<p>5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>6. Alte informații</p> <p>Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.</p>
<p>Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>
<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</p> <p>Prezentul proiect de act normativ a fost dezbătut în cadrul Comisiei de dialog social constituită la nivelul Ministerului Finanțelor Publice în ședința din data de 4 decembrie 2017.</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ</p> <p>Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.</p> <p>Proiectul de act normativ a fost transmis spre consultare structurilor asociative ale administrației publice locale.</p>



<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de act normativ prin avizul nr. 1064/2017.</p> <p>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</p> <p>c) Consiliul Economic și Social - Consiliul Economic și Social, cu adresa nr. 5760/2017, a transmis punctul de vedere exprimat în temeiul art. 6 alin. (7) din Legea nr. 284/2013.</p> <p>d) Consiliul Concurenței</p> <p>e) Curtea de Conturi</p> <p>Proiectul de act normativ a fost avizat de Ministerul pentru Relația cu Parlamentul cu avizul de oportunitate nr.204A/2017.</p>
<p>6. Alte informații</p> <p>Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.</p>
<p>Secțiunea a 7-a</p> <p>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</p> <p>Prezentul act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Alte informații</p> <p>Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.</p>
<p>Secțiunea a 8-a</p> <p>Măsurile de implementare</p>
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Alte informații</p> <p>Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.</p>



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri fiscal - bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

MIHAI TUDOSE